

## 每日养老资讯

2018 年 3 月 16 日 · 星期五

欢迎订阅



# 目录

|                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                            | <b>4</b>  |
| 上海：营造商业养老保险良好发展环境提高发展水平                | 4         |
| 上海：支持境外专业机构投资在沪商业养老保险机构                | 4         |
| 天津：为老年人发放养老福利，涵盖“养医为学乐”各个方面            | 5         |
| 山东：济宁市老龄办以党建工作引领老龄事业创新发展               | 6         |
| 山东：潍坊市出台“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划           | 7         |
| 山东：烟台市老龄办召开 2018 年全面从严治党工作会议           | 7         |
| 山东：龙口市着力做好信息和宣传工作                      | 8         |
| 山东：济宁市学习贯彻总书记讲话精神，用心实干推动老龄事业发展         | 10        |
| 山东：济宁市组织 3·15 宣传活动提升老年消费生活品质           | 10        |
| 山东：鄞城打造“银龄之家”让老人乐享精彩晚年                 | 10        |
| 河南：关于在全省农村开展孝善敬老活动的通知                  | 11        |
| 江西：定南县强化离退休老同志关心下一代工作                  | 12        |
| 四川：达州市召开全市老龄工作暨老年教育工作会议                | 13        |
| 四川：阿坝州老龄事业呈现持续健康快速发展势头                 | 14        |
| 四川：雅安市召开 2018 年全市民政暨老龄工作会议             | 15        |
| 四川：巴中市 2018 年老龄工作会议召开                  | 15        |
| 四川：阿坝州 2018 年民政老龄暨党风廉政建设工作会议总结安排部署老龄工作 | 16        |
| 四川：“3334”工作思路扎实推进农村养老服务体系              | 17        |
| 四川：雅安市召开 2018 年全市民政暨老龄工作会议             | 18        |
| 四川：阿坝州认定 26 个示范性基层老年协会                 | 19        |
| 广西：桂林市老龄办扎实开展廉政教育活动                    | 19        |
| 云南：大理州老龄事业蓬勃发展                         | 19        |
| 探索“互联网+养老+医疗”模式                        | 20        |
| 周汉民委员：要建立养老机构与医疗机构间的巡诊机制               | 21        |
| 居家养老，老年人需要的不仅仅是服务                      | 21        |
| 两会漫评系列：制定科学的独生子女父母养老政策                 | 22        |
| 代表委员话养老：多措并举，让居民老有所养                   | 22        |
| 医疗是养老配角，委员建议建立医疗与养老间巡诊机制               | 24        |
| 政府工作报告 14 处提及“养老”医养结合难点如何解决？           | 24        |
| <b>热点新闻</b>                            | <b>25</b> |
| 专家热议健康大数据：坚持需求导向让医疗信息更“惠民”             | 25        |
| <b>老龄数据</b>                            | <b>27</b> |
| 安徽：砀山县多力齐发积极健全优质养老服务体系网                | 27        |
| 浙江：丽水新增 162 位百岁老人，最高龄为 109 岁           | 28        |
| 浅谈人口结构的变化，老龄化是否越来越严重                   | 29        |
| <b>政策法规</b>                            | <b>29</b> |
| 上海市人民政府办公厅贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意    |           |

|                                            |           |
|--------------------------------------------|-----------|
| 见》的实施意见.....                               | 29        |
| 关于 2018 年社区为老服务实项目和老年宜居社区建设试点有关工作安排的通      | 32        |
| <b>养老研究.....</b>                           | <b>34</b> |
| 谈谈老年人养老之我所见.....                           | 34        |
| 应对老龄化难题年轻人要多担当.....                        | 34        |
| <b>养老类型.....</b>                           | <b>35</b> |
| 社区养老“医疗+照料”一体化，运营 10 个月 30 多位老人受益.....     | 35        |
| 政企合作为养老机构添“靠山”.....                        | 36        |
| <b>养老产业.....</b>                           | <b>37</b> |
| 河南：郑州市养老服务业协会第一届会员大会第二次会议圆满落幕.....         | 37        |
| 居然福康养老小镇重装亮相.....                          | 37        |
| <b>养老访谈.....</b>                           | <b>38</b> |
| 杨燕绥谈养老保险改革医保机构升格树立样板.....                  | 38        |
| 张桂平：让老人老有所养，幸福安度晚年.....                    | 39        |
| <b>智慧养老.....</b>                           | <b>40</b> |
| 安徽：滁州“智慧化”服务助力居家养老.....                    | 40        |
| <b>老年大学.....</b>                           | <b>41</b> |
| 江西：抚州市的老年大学办学中特色亮点纷呈.....                  | 41        |
| 四川：达州市召开全市老龄工作暨老年教育工作会议.....               | 42        |
| “五招”破解老年教育发展不平衡不充分——温州老年教育供给侧结构性改革新探索..... | 43        |
| 中科院老年人大学迎来春季开学.....                        | 44        |
| 郭晓燕建议增加老年大学数量，让老人“老有所学”.....               | 45        |
| <b>健康管理.....</b>                           | <b>46</b> |
| 健康步入老年的秘诀.....                             | 46        |
| <b>养老地产.....</b>                           | <b>46</b> |
| 逾百家房企抢滩养老产业，去地产化成共识.....                   | 46        |
| 泰康医养社区布局 12 城，推动新时代养老革命.....               | 48        |
| <b>养老金融.....</b>                           | <b>48</b> |
| 解读养老目标基金：制度建设促进养老金投资发展.....                | 48        |
| 新版养老基金呼之欲出投资需衡量“性价比”.....                  | 50        |
| <b>社会保障.....</b>                           | <b>51</b> |
| 山东：潍坊市不断提高老年人养老医疗保障水平.....                 | 51        |
| 四川：巴中市召开 2018 年老年人意外伤害保险工作推进会.....         | 51        |
| 江西：宜丰县开展识别认定落实乡村医生养老待遇工作.....              | 52        |
| 甘肃：肃南县惠老政策又出新招.....                        | 52        |
| 新疆：昌吉州老龄系统关爱特殊老年群体.....                    | 53        |
| 江西：明确困难老人等城乡居民小康路上一个都不掉队.....              | 53        |
| 税延养老险试点渐行渐近，大险企已做好上半年出单准备.....             | 55        |

宋鸿兵:养老保险入不敷出如何破?未来养老只能自顾自?.....57

养老问题，不分丁克还是不丁克!..... 57

**国际交流.....59**

    韩国社会面临窘境：老龄化加速国家竞争力“原地踏步” ..... 59

**城市规划.....59**

    为老人提供空间，应是城市设计的一部分..... 59

**老年说法.....61**

    山东：潍坊市扎实开展老年消费教育，依法维护老年人合法权益..... 61

    江西：南昌市呈现老年消费者购买医药和保健品投诉逐年上升..... 61

**政府购买服务..... 62**

    北京市延庆区香营乡人民政府延庆区香营乡敬老院公建民营养老机构运营管理项目公开招标公告..... 62

**关于我们.....63**

**联系我们.....65**

## 养老视点



### 上海：营造商业养老保险良好发展环境提高发展水平

近年来，银行卡被盗刷、买理财遇飞单的案例屡见不鲜，金融消费者维权举步维艰，新浪金融曝光台将履行媒体监督职责，帮助消费者解决金融纠纷。

3月14日，上海市政府官网发布上海市人民政府办公厅贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的实施意见（以下简称《实施意见》）。《实施意见》明确，将营造商业养老保险良好发展环境，提升商业养老保险发展水平。

第一，加强法制建设。加强商业养老保险前沿性法律问题的研究，建立、完善有关规章制度。支持保险监管部门履行监管职责，健全商业养老保险合同纠纷多元化解决机制，维护商业养老保险消费者的合法权益。加强对商业保险机构合法经营活动的保护。

第二，强化监督管理。坚持底线思维，立足金融安全，积极配合国家金融管理部门，切实承担地方政府监管责任，维护商业养老保险市场秩序和社会稳定。督促商业保险机构严格执行有关监管政策，建立健全风险监测预警和信息披露机制，加强监督检查，严厉打击商业养老保险领域的违法违规行为，防范化解金融风险。

第三，推进行业信用体系建设。完善商业养老保险行业诚信体系建设，推动落实守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立政府采购黑名单制度、违规机构和个人行业禁入制度。建立健全商业养老保险及相关领域的定期数据采集和监测机制。加强上海市公共信用信息的应用，推动上海市人口、养老、医疗、税务等信息与商业养老保险信息的共享互通合作。支持商业保险机构开展养老、医疗、照护等领域的“一站式”结算服务，提升客户体验。

第四，营造良好舆论环境。坚持客观公正的舆论导向，加大对商业养老保险的宣传力度。政府、媒体、商业保险机构等共同努力，通过开办专题栏目、保险进社区、公众宣传日、新媒体推送等方式，普及商业养老保险知识，提升企业、个人的养老意识和保险意识。鼓励开展多种形式的行业交流和国际交流，提升上海商业养老保险影响力。

第五，提升服务水平。完善上海市养老、康复、护理、医疗等服务保障体系，满足多样化养老需求。提升养老服务产业和商业养老保险机构的人才储备，提高从业人员的职业道德和专业素质。鼓励商业保险机构运用新技术手段不断改进服务质量，制定完善上海市商业养老保险服务标准，建立符合上海市特点的养老保险服务评价体系。

第六，加强组织协调。各区、各有关部门要建立商业养老保险发展的沟通协调机制，加强对商业养老保险工作的指导、推动、协调和监督，认真总结开展商业养老保险工作中的经验和做法，促进上海市商业养老保险持续健康有序发展。

（来源：中国证券网）

中国养老网

### 上海：支持境外专业机构投资在沪商业养老保险机构

3月14日，上海市政府官网发布上海市人民政府办公厅贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的实施意见(下称《实施意见》)。《实施意见》明确，支持专业能力强、市场信誉



度高的境外专业机构投资在沪商业养老保险机构。

《实施意见》提到，上海市老龄化程度高、养老形势较为严峻。根据上海市老龄科学研究中心数据，自2014年末至2016年末，上海市60岁及以上的人口数分别为1101.7131万、1147.0251万、1198.5659万，2015年末比上年增长4.11%，2016年末比上年增长4.49%。

与此同时，2016年末，上海市15至59岁劳动年龄人口抚养60岁及以上人口的老年抚养系数为54.1%，比上年增长3.9%；15至64岁劳动年龄人口抚养65岁及以上人口的老年抚养系数为29.7%，比上年增长1.9%。

数据来源：上海市老龄科学研究中心，2016年上海市老年人口和老龄事业监测统计信息

因此，上海市根据国务院办公厅文件精神，结合上海发展实际，出台了《实施意见》，明确“到2020年，基本建成与上海经济社会发展相适应的商业养老保障体系，形成产品多样、保障全面、诚信规范的商业养老保险市场。”

《实施意见》指出，支持在沪发起设立商业养老保险机构和申请企业(职业)年金相关资质。具体来看，要充分发挥自贸试验区先行先试和各类金融资源集聚的优势，加强创新力度，扩大对外开放；支持符合条件的商业保险机构在上海发起设立商业养老保险机构，并依法依规申请企业(职业)年金相关资质；拓宽民间资本参与商业养老保险机构投资运营渠道，支持专业能力强、市场信誉度高的境外专业机构投资在沪商业养老保险机构。

此外，《实施意见》还明确，要推动个人商业养老保险创新试点，满足多元化养老保障需求。并且，列举了五个创新方向：发展创新型个人长期养老保险产品和融资服务、开展个人税收递延型商业养老保险试点、支持商业保险机构参与建设多层次长期护理保险制度、推动建立特殊群体综合养老保障计划、推动老年人住房反向抵押养老保险发展。

(来源：证券之星)

中国养老网

## 天津：为老年人发放养老福利，涵盖“养医为学乐”各个方面

昨日从市民政局获悉，我市下发《关于制定和实施老年人照顾服务项目实施方案的通知》，通过拓展服务内容，创新服务方式，让津籍老人以及非津籍老人都能享受到更多看得见、摸得着的实惠，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。根据《通知》，老年人将享受到的实惠主要包括：针对困难老年人——逐步提高困难老年人居家养老服务（护理）补贴标准，适时实现城乡统筹。将符合最低生活保障条件的贫困老年人全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保，对享受最低生活保障待遇的60周岁（含）以上的老年人，在其享受原差额基础上，按城乡最低生活保障标准的30%增发。经济困难老年人因合法权益受到侵害提起诉讼的，依法依规给予法律援助，实行优先受理、优先审查、优先指派，并快速办理。对经济困难老年人追索赡养费等公证事项减免公证费用。对符合条件的低收入家庭老年人，由政府全额资助其参加城乡居民基本医疗保险，个人不缴费。推动老年教育资源向老年人公平有序开放，贫困老年人进入老年大学（学校）学习有望学费减免。

居住方面：鼓励相关企业和社会组织通过“互联网+养老”模式，为老年人提供精准、个性、专业的生活照料、医疗康复和紧急救援、精神慰藉等服务。鼓励养老服务机构提供延伸服务，为居家的行动不便、空巢和失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。支持适老住宅建设，推进老年人住宅进行适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯。

出行方面：继续实施我市65周岁（含）以上老年人免费乘坐公交车优惠政策，进一步规范敬老卡的使用管理，方便老年人出行。

就医方面：将老年人作为重点人群纳入家庭医生签约服务，基层医疗卫生机构为辖区内65周岁（含）以上常住老年人普遍建立健康档案，每年为60周岁（含）以上老年人免费体检，适当扩充老年

人健康体检项目。加大推进医养结合力度，鼓励有条件的医疗机构兴办老年护理院和康复医院，二级以上综合医院开设老年病科。鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，开展签约服务。鼓励具备家庭病床服务资格的医疗机构、养老机构内设的医疗机构，为行动不便且有特殊需求的老年人建立家庭病床。加大医保扶持力度，养老机构开办的医疗机构，符合基本医疗保险服务协议定点管理条件的，优先纳入医保协议定点管理；家庭医生为居家老年人提供上门服务的医疗服务项目，符合我市医疗保险规定的，纳入医疗保险支付范围。研究建立针对失能人员特别是失能老年人的长期护理保险制度，保障老年人长期护理服务需求，减轻其护理经济负担。全面实现城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险中异地退休安置、异地长期居住、常驻异地工作和异地转诊四类人员异地住院医疗费用直接结算。

学习方面：完善“市老年大学—区老年大学—街道（乡镇）老年学校—社区（村）老年教育学习中心”老年教育四级办学体系。加强市级老年大学建设，指导和引领全市老年教育的发展。到2020年，各区至少建成1所高水平的老年大学，发挥引领、指导、服务作用；力争各街道（乡镇）至少举办1所老年学校，作为本街道（乡镇）老年教育的主要场所；力争各社区（村）有1个老年教育学习中心，满足老年人就近便利学习的需求。鼓励和引导职业院校、培训机构每年面向老年人及其亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程等相关职业技能培训。

其他专属服务：免费为年满80周岁的老年人提供遗嘱咨询、预约登记、遗嘱公证服务，免费为年满60周岁的老年人提供遗嘱咨询、预约登记、遗嘱保管服务。公路、铁路、民航等公共交通工具要为有需求的老年人提供优先进站、绿色直梯通道、协助办理进（出）港手续等便利服务，为无人陪同、行动不便且有需求的老年人要提供重点候车（机）区、爱心座椅、轮椅等便利服务。倡导成年子女与老年父母共同生活，鼓励城乡社区定期上门巡访独居、空巢老年人家庭，帮助老年人解决实际困难。此外，针对非户籍老人，外省市户籍人员，男性年满60周岁、女性年满55周岁，已办理退休手续，投靠子女在我市连续居住满5年，子女均为我市居民户口（申请落户人员子女中有符合国家规定家属随军条件的现役军人或已出国定居注销户口的，不受子女户口均在我市的限制），在我市具有本人或配偶、父母、子女名下合法稳定住所，可以申请本人在我市落户，依法依规享受迁入地基本公共服务。

（来源：天津日报）

中国养老网

## 山东：济宁市老龄办以党建工作引领老龄事业创新发展

2018年3月12日，济宁市老龄办召开组织生活会，全体党员进一步沟通思想、凝聚共识、增进团结，齐心协力推动老龄工作在新的形势下开创新局面。

会前，全体党员按照组织生活会的工作要求，严肃细致的做好了准备工作。会上，每位党员紧密结合实际，开诚布公、坦诚相见，开展批评与自我批评，党组成员和领导班子成员以普通党员身份参加了会议。通过会议，全体党员形成共识，要以党建工作为引领，推动全市老龄工作在新的形势下，开创新局面、再创新发展。要深入学习贯彻习近平总书记参加山东代表团审议时的重要讲话精神，坚决把讲话精神转化为济宁老龄事业发展的强大动力。要坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习贯彻党的十九大精神，坚定信仰信念，增强“四个意识”，提高理论素养，提高能力水平。要认真学习领会全省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会和全市干部作风建设大会精神，增强责任感和使命感，找准着力点和突破点，优化作风求实效，提振精神促工作，在新的形势下推动全市老龄事业开创新局面、实现新发展。

（来源：济宁市老龄办）

中国养老网

## 山东：潍坊市出台“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划

近日，《“十三五”潍坊市老龄事业发展和养老体系建设规划》(以下简称《规划》)经市政府第18次常务会议审议通过。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，紧紧围绕构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，坚持以人民为中心的发展思想，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化与推进“四个城市”建设相结合，坚持满足老年人日益增长的美好生活需要和解决人口老龄化问题相结合，主动适应本市人口老龄化新变化、新形势，理顺体制，创新机制，科学统筹，增强动力，推动老龄事业和养老体系建设全面协调可持续发展。

《规划》从七个方面提出了十五项主要指标：一是社会保障方面，城镇职工和城乡居民基本养老保险参保人数达到664万人；城镇职工和城乡居民基本医疗保险参保人数达到836万人。二是养老服务保障方面，政府运营的养老床位占比不超过20%；护理型养老床位占养老床位总数不低于30%；城乡社区养老服务设施覆盖率均达到100%；老年人意外伤害保险“银龄安康工程”参保率实现全覆盖。三是健康保障方面，老年人健康素养提升至10%以上；65岁以上老年人健康管理率达到75%；二级以上综合医院设老年病科比例50%以上。四是精神文化生活方面，经常性参与教育活动的老年人占老年人总数的比例达到50%；镇(街)级老年大学建成率达到100%，社区老年大学教学点建成率达70%。六是社会参与方面，老年志愿者注册人数占老年人口比例12%；城乡社区老年协会建立率达到100%。七是投入保障方面，福彩公益金用于养老服务业的比例达到50%以上。

围绕上述指标，《规划》提出将重点抓好8个方面的任务落实，分别是：完善社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

## 山东：烟台市老龄办召开2018年全面从严治党工作会议

3月14日上午，烟台市老龄办召开了2018年全面从严治党工作会议，全体党员干部认真学习习近平总书记系列重要讲话，贯彻落实中纪委十九届二次全会、省纪委十一届三次全会和市纪委十三届三次全会精神，市老龄办党组书记郭强安排部署了2018年党风廉政建设和反腐败工作，市纪委监委驻第七纪检监察组副组长张仁波出席会议并讲话。会上还层层签定了《2018年党风廉政建设责任书》和《2018年党风廉政建设承诺书》。

市老龄办党组书记郭强在部署工作时指出，2018年要认真领会新时代全面从严治党的基本方略。深刻认识全面从严治党的老龄事业发展的重要保障，准确把握全面从严治党的提升党员干部形象的现实需要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的讲话和各级纪委会议精神，把思想认识统一到当前和今后一个时期的总体要求和主要任务上来，统一到标本兼治的一贯要求上来，统一到领导干部在严肃党内政治生活、推进全面从严治党中的特殊地位和重要作用上来，坚持“党要管党，从严治党”的总要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，把全面从严治党主体责任落到实处。进一步深化“两学一做”学习教育成果，坚持把纪律挺在前面，加强党内监督，强化监督执纪问责，驰而不息纠正“四风”，巩固发展反腐败斗争压倒性态势，维护好党内政治生态，加强领导班子和干部队伍建设，用担当诠释忠诚，推动全面从严治党向纵深发展，持续增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为推动老



龄事业全面协调可持续发展提供坚强保证。重点将做好四方面工作：一是着眼“深学、笃学、践学”，着力加强党的政治建设；二是聚焦“严党、管党、治党”，落实全面从严治党主体责任；三是抓好“党风、行风、政风”，营造良好干事创业氛围；四是确保“明责、履责、问责”，保持严格监督追责高压态势。

市纪委监委驻第七纪检组副组长张仁波在讲话中强调，希望市老龄办全体党员干部进一步深刻理解和把握党中央坚定不移推进全面从严治党、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作的信心和决心，强化责任担当，统一思想认识，进一步增强党风廉政建设和反腐败工作的责任感和紧迫感。切实做到：思想上重视重视再重视，增强政治意识，保持政治定力；行动上小心小心再小心，强化责任担当，增强“两个责任”意识，拧紧责任螺丝，争当遵纪守法模范；工作上落实落实再落实，认真落实党组全面领导责任、主要负责人“第一责任人”责任和班子成员“一岗双责”责任，着眼“常”“长”二字抓严谨，增强自律意识，确保中央“八项规定”落地落实。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

## 山东：龙口市着力做好信息和宣传工作

去年，龙口市紧紧围绕习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神，加强顶层设计完善重大政策制度及时科学综合应对人口老龄化，和推动老龄事业全面协调可持续发展及上级老龄部门的有关部署，强化顶层设计、狠抓工作重点，把握工作定位，创新老龄信息宣传理念和方式，以“双关爱”活动为主线，以“最美龙口，孝德之城”活动为契机，以“敬老月”活动为抓手，龙口市老龄办克服人员少工作多压力大的不利局面，采取5+2，白+黑，创造性地开展工作，大家充分发挥自己的聪明才智，集思广益、群策群力，并营造了有良好的老龄工作舆论环境，培树了一大批在全国、省、地市各类先进典型，在全社会营造了良好的敬老爱老助老的浓厚氛围，为老龄事业又好又快发展创造了积极的舆论环境，从而也使龙口近年的老龄信息和宣传工作“写有素材、树有典型”因而都取得了较好的成绩。老龄信息工作。据统计，龙口2017年在规定的网站、简报、通讯上老龄信息稿件采用数量总计为103篇，分值为239分。其中全国老龄办网站1篇、省老龄办网站1篇、烟台市老龄办网站78篇；省老龄办《老龄工作动态》1篇、烟台老龄工作简报、“烟台老龄”公众微信号22篇；老龄宣传报道工作。龙口2017年老龄新闻报道稿件采用数量总计为195篇，分值为822分。其中报刊类稿件172篇，网络类3篇，广播电视类20篇。其中省市党报32篇，大众日报6，烟台日报16，并连续四年荣获烟台老龄信息宣传的第一名。

### 培树典型，示范带动

龙口市具有悠久的孝德文化传统，近年来市委、市政府高度重视孝德文化建设，始终致力于倡树孝德新风、营造孝德氛围，并连续六年召开全市性的孝德表彰大会，表彰“二十四孝贤”。通过教育提升、培树典型、示范带动和实践活动，继续把对孝德传统的传承和孝德文化的弘扬引向深入、推向高潮，在全社会大力弘扬尊老、敬老、爱老、孝老的良好风尚，营造家庭和睦、社会和谐的良好氛围。倡导每一位市民都能从自我做起、从现在做起，让孝德从家庭拓展到邻里，从邻里延伸到社会，为建设“最美龙口、好人之城”和烟台“银韵烟台·炫丽仙境”提供强大的文化底蕴和精神动力。

春节、五一、中秋、重阳、元旦等重要节点，我们充分号召和发动全市开展陪空巢老人过年，双关爱、敬老月等特色敬老活动。敬老月期间全市各镇(街、区)、各机关企事业单位能够深入全市595个村居、社区、13处敬老院、8处养老院及32处日间照料中心，为全市老年人送去慰问和关爱。10月，龙口市第六届孝德文化节·第十七届中国烟台龙口南山国际长寿文化节隆重举行。去年的文化节主题更加鲜明、形式更加新颖、内涵更加丰富，对在全市上下弘扬“尊老、敬老、爱老、孝老”的传统美德，营造文明和谐、砥砺奋进的浓厚氛围，起到积极的推动作用。敬老月的活动宣传上横向到边，纵

向到底，不留死角。同时，为营造良好的舆论氛围，我们通过典型引路的形式，邀请龙口电视台和《今日龙口》报等市内媒体，对我市近年来涌现出的孝老典型展开立体化的集中宣传和对上宣传，敬老月期间，龙口市的发稿量达到了 100 多篇次，从而形成了较好的宣传效果。深入挖掘倡树敬老先进人物，积极推荐各类先进参与省、市级评选，去年，龙口张海燕获得了全国“敬老爱老助老模范人物”称号，朱红梅获得“烟台市孝亲敬老楷模”称号，吕维智获得“烟台市老有所为楷模”，同时，我市还有 4 个荣获烟台市为老志愿服务优秀志愿者，烟台市为老志愿服务组织 2 个。以及此前的老模范朱见来、邵院长等等典型，这些示范典型的树立，不仅给全市树立的学习的榜样，更给我们的宣传提供了优质的宣传素材。

### 整体推进，重点突破

为积极营造良好的尊者、爱老、敬老、助老的社会舆论氛围，龙口市在龙口电视台、广播电台和“今日龙口”报等媒体上开辟了孝德专题和专栏，重点宣传报道全市近年来涌现出来的孝德楷模，倡树模样的力量，并以此整体推动全市孝德文化向广度和深度拓展。为更好地宣传老龄系统的“孝老楷模”和“老有所为楷模”，老龄办还积极与经济日报、中央人民广播电台、人民网、新华网、中国社会报、中国老年报、大众日报和烟台日报等上级主流媒体沟通，龙口电视台也积极与央视联系，除积极在市内媒体整体推进宣传报道外，我们重点做好对上主流媒体的推荐工作，把龙口市的“孝德楷模”作为对上信息报送和宣传报道的重点，并取得了重点突破，近年来，我们分别在中央电视台、《经济日报》、《农民日报》、《中国社会报》、《中国老年报》和《大众日报》、《烟台日报》及新华网、光明网、大众网等媒体上纷纷发出了很多篇龙口的孝德楷模典型，从而收到了积极而良好的宣传效果。

### 立足老龄，面向社会

老龄宣传工作是老龄工作的重要内容和各级老龄组织的重要职责，我市立足老年群体和老龄工作，面向社会，把宣传工作作为一项长期任务列入重要议事日程，切实做实做深做活，不断开创老龄宣传工作新格局。对内而言，我们着力加强自身建设，切实提高老龄宣传人员的整体素质。一是加强思想建设。对老龄宣传人员加强职业道德教育，增强做好老龄宣传工作的使命感和责任感，牢固树立为老年人服务的思想。二是加强业务建设。采取举办培训、以会代训等多种形式，对老龄宣传人员进行业务培训，提高工作能力和业务水平。同时注意围绕社会普遍关注的热点、难点问题，加强调查研究，创新工作思路，探索工作机制，及时了解和掌握本地老龄工作的新情况、新问题、新动向，善于总结并宣传、推广老龄工作的成功经验和做法。三是加强制度建设，根据烟台市老龄工作总体部署，制定各项宣传工作制度、考核标准，确保宣传工作任务的圆满完成。对外而言，做好沟通协调，共同推进龙口的老龄宣传工作。媒体宣传是老龄宣传工作的主线，我们进一步做好活动宣传、典型宣传与媒体宣传的结合文章，实现工作互动和资源共享，更好地宣传动员群众、引导教育群众和帮助服务老年人。在重阳节期间开展“敬老月”活动，通过媒体集中报道领导走访慰问和组织老年人健康查体、文艺汇演等内容，掀起了敬老爱老助老新高潮。

### 加强领导，服务大局

老龄宣传工作需要依靠各级党委政府的坚强领导，我市高达 25% 的老年人口比例使市委、市政府充分认识到，在人口老龄化日趋严峻、老龄问题日益突出的新形势下，广泛而深入地做好老龄宣传工作对于积极应对人口老龄化具有重要意义。正确舆论导向是老龄宣传工作的生命。我们严格按照市委、市政府关于加强宣传工作的统一要求和“以老为本，为老服务”的宗旨，牢牢把握正确舆论导向，突出抓好老龄化的新形势、老龄方针政策和敬老爱老助老传统美德的宣传，紧紧围绕基层老龄工作、养老服务工作、重大社会活动、先进典型评选表彰等内容进行正面宣传，为全市老龄事业全面、健康、快速发展提供了强劲的思想保障和舆论支持。

（来源：龙口市民政局）

中国养老网

## 山东：济宁市学习贯彻总书记讲话精神，用心实干推动老龄事业发展

按照市委工作要求，3月12日，济宁市召开工作会议，传达学习贯彻习近平总书记参加山东代表团审议时的重要讲话精神，要求全市老龄干部要迅速学习贯彻，把思想和行动高度统一到总书记讲话精神上来，凝神聚力，努力开拓我市老龄事业发展新局面。

会上，集体学习了习近平总书记参加山东代表团审议时的重要讲话精神，传达了市委常委会扩大会议精神和要求，对学习宣传贯彻工作进行了部署。会议要求，各级老龄办和全体老龄干部要把学习贯彻习近平总书记参加山东代表团审议时的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，采取多种形式，学深学透，融会贯通。要做好结合文章，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神结合起来，指导实践，推动工作。要紧紧围绕大局，在新形势下找准工作位置，找准工作的着力点和切入点，在弘扬传统文化、推动乡村文明、建设孝德济宁工作中展现新作为。要牢固树立正确的政绩观，以“功成不必在我”的精神，用心实干，埋头苦干，撸起袖子加油干，推动全市老龄事业实现新发展、再上新台阶。

（来源：济宁市老龄办）

中国养老网

## 山东：济宁市组织3·15宣传活动提升老年消费生活品质

2018年3月15日，济宁市组织3·15国际消费者权益日广场宣传活动。广大老龄工作者和老年服务志愿者面对面开展老年消费维权宣传教育，解决老年人遇到的消费维权问题，提升老年人自助维权能力，保障老年人合法权益。

2018年消费维权年主题为“品质消费美好生活”，倡导品质消费理念，完善品质消费标准和制度保障，更好满足消费者对品质消费的需求。当前，老年消费者权益受损情况时有发生，严重损害了老年人的身心健康，影响了社会和谐稳定。广场活动现场设置了老年维权咨询台，由职能部门工作人员和志愿者现场解答老年维权问题，提醒老年消费者时刻保持警惕，提高防范意识。济宁市老龄办专门印制了《济宁市老年消费维权手册》、《老年人防范非法集资宣传手册》、《老年普法维权典型案例》、《老年人防范网络电信诈骗知识手册》等图文并茂的宣传册子，活动现场免费发放。今年以来，各级老龄工作者还组成志愿者团队，与各助老志愿服务队一起，采取送法下乡、送法入户等形式，把老年人维权宣传资料送到老年人家中。市老龄办通过活动，号召全社会关注老年消费维权问题，各司其职、各尽其力，共同营造全社会温馨和谐的老年消费环境。

（来源：济宁市老龄办）

中国养老网

## 山东：鄄城打造“银龄之家”让老人乐享精彩晚年

新春伊始，3月13日，菏泽市老龄办副主任王西林一行，再次到鄄城县调度“银龄之家”建设情况。为认真贯彻省老龄办《关于开展“山东省银龄之家”规范化建设活动的通知》精神，全面构建老年文



化体育活动工作体系，进一步推动基层老年文体场所和组织的规范化建设，鄄城县加快推进“银龄之家”建设进度，旨在通过“银龄之家”养老平台，让老年人走出家门、参与社会、发挥余热，积极参与各类文体、养生保健、生活照料、代收代购、家政服务等综合性活动，重新为老年人营造一个温暖的大家庭，实现抱团生活、互助养老。

“银龄之家”以“帮助别人、快乐自己、助人自助、自立自强”为奉献理念，又被称为老年人的“午托部”。组织开展各类老年人文体活动。切实满足老年人的精神文化需求，老年人在“银龄之家”获得快乐感、满足感和获得感。配备有图书阅览、影像设备、健身器材、棋牌娱乐等学习娱乐及文体活动器材，让老年人积极参加健身活动，增强老年人的体质，增加抗御各种疾病的能力。健全老年政策法规宣传资料、老年人权益保障和各种规章制度，配有1-2名工作人员负责日常管理工作，开展老年人法律援助和司法救助活动，依托老年人法律维权服务示范站，切实维护老年人的合法权益。依托银龄爱心志愿团、城区各老年文化组织、老年体协、老年书协等，组织鼓励有特长的老年文化骨干，自编自演身边的孝老爱亲等模范典型，传播社会正能量。同时，开展为老年人送“寿、福”字画敬老活动，让老年人与民同乐、与民同福、与民同寿，共享经济社会发展的成果。开展经常性“情暖夕阳关爱健康”公益讲座、传统文化大讲堂等公益活动，让老年人的生活变得更充实、更美好。

鄄城县“银龄之家”位置在临商路与建设路交叉口君安养老服务中心院内，交通便利，区位优势明显。室外面积约8000平方米，有门球场，有绿地、散步、休闲场地。利用原有闲置房屋约600平方米，整修后将为全县老年人提供一个较为完备的活动场所，4个大厅设置为会议室、棋牌室、健身室、多功能厅等，极好的解决了辖区老年人活动场所缺乏的问题，能保证老年人老有所学、老有所乐。

（来源：鄄城县老龄办）

中国养老网

## 河南：关于在全省农村开展孝善敬老活动的通知

各省辖市、直管县(市)党委宣传部、文明办、扶贫办、民政局、妇女联合会，省文明委有关单位：

为大力弘扬中华民族孝老敬老的传统美德，积极倡树道德新风尚，进一步落实省脱贫攻坚领导小组关于做好精准扶贫工作的部署要求，深入推进农村精神文明建设，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》，结合我省实际，决定在全省农村开展孝善敬老活动，现通知如下。

### 一、活动目标

深入贯彻落实党的十九大精神，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，把加强乡风文明建设与助力脱贫攻坚相结合，重点面向我省农村建档立卡贫困老人，大力开展孝善敬老活动，在全省农村形成家庭孝心养老、社会善心敬老的良好风尚，助力精准扶贫，构建和谐社会。

### 二、主要原则

——坚持政府引导、因地制宜。各级党委、政府要切实发挥主导作用，因势利导、搭建平台、烘托氛围，推动活动深入开展。鼓励各地在党委政府的领导下，结合本地实际，自行探索孝善敬老活动的形式和载体，有针对性、操作性的开展活动。

——坚持子女为主、自觉参与。孝善敬老活动的核心是通过宣传教育和激励约束，充分发挥子女孝敬和赡养老人的主体作用，引领子女自觉弘扬孝老爱亲的家庭美德。

——坚持分步实施、循序渐进。在工作推行上，采取分步实施的办法。2018年1月底前，全省所有贫困村都要开展孝善敬老活动，2018年上半年，确保活动覆盖到全省有贫困老人的村庄。鼓励有条件的县(市、区)，在做好对贫困老人孝善敬老活动的同时，结合本地实际，面向农村老人，全面推行孝善敬老活动。

### 三、活动内容

1、成立孝善理事会。在村“两委”指导下，成立孝善理事会，注重提名推荐村中威信高、办事公道、为人正派的党员、群众中的新乡贤等担任会长。孝善理事会在村“两委”指导下，主要负责开展选树孝老爱老道德模范、倡导农村尊老爱老、弘扬中华民族传统美德等活动，综合采用教育手段、经济手段，激励先进，督促落后，推进各项工作落实。

2、开展宣传教育。充分发挥妇联组织在家庭文明建设中的重要作用，利用多样活动形式和载体，

集中开展以移风易俗、家庭美德、家庭教育、法律知识、健康卫生知识为主要内容的“新时代新农民新生活”宣传教育活动，促进群众文明素质提升。

3、开展文明创建活动。广泛开展孝老爱亲道德模范、身边好人和“文明家庭”“好媳妇”“好儿女”等先进典型选树活动，设立孝善光荣榜，大力宣传先进典型事迹，营造孝老爱亲、向上向善的良好氛围。

#### 四、组织领导

(一)统一思想认识。孝善敬老活动是倡导农村尊老敬老爱老、弘扬中华传统孝文化的重要载体，是助力解决农村老龄贫困人口脱贫的重要举措，也是加强乡风文明、深化农村精神文明建设的重要内容。各地各部门要高度重视，抓紧成立工作机构，制定完善工作方案，加大支持指导力度，督促乡村快速行动，深入推进孝善敬老活动扎实开展。

(二)抓好责任落实。各地党委、政府要抓好孝善敬老活动的开展和孝善理事会建设管理。各地宣传部门要做好牵头统筹工作，对孝善敬老活动进行广泛宣传动员。文明办要抓好活动的沟通协调，深入开展农村精神文明创建活动。扶贫办要对农村建档立卡贫困老人进行摸底统计和资格审核，并负责做好督导检查。民政部门负责指导做好基层群众性自治组织建设工作。妇联负责组织开展“新时代新农民新生活”宣传教育活动。

(三)强化示范带动。各地开展孝善敬老活动推进情况及工作成效，将纳入文明村镇创建测评内容和脱贫攻坚目标责任考核范围。各级文明村镇要在活动中先行一步，发挥好示范带动作用。各责任部门要结合工作职责，强化督导力度，不断研究新情况、解决新问题，确保工作落到实处，取得实效。

中共河南省委宣传部河南省精神文明建设  
指导委员会办公室

河南省扶贫开发办公室河南省民政厅

河南省妇女联合会

2018年1月5日

(来源：河南老龄办)

中国养老网

## 江西：定南县强化离退休老同志关心下一代工作

关心下一代工作关系到中华民族伟大复兴的大事，日前，江西定南县委、县政府两办印发了《关于进一步加强关心下一代工作的实施意见》，明确要充分发挥全县各级关工委和广大“五老”在加强青少年思想道德建设、促进青少年健康成长的独特优势，构建党委政府统一领导、有关部门积极配合、关工委主动作为、全社会广泛参与的关心下一代工作格局，重点要在更加突出引领青少年听党话、跟党走和服务青少年正确方向、弘扬“五老”精神上下功夫，不断深化社会主义核心价值观教育，支持和帮助青少年成长成才有更多有力措施。

该县提出，以开展“大手握小手，听党话、跟党走‘双千’工程”活动为抓手，充分发挥关工委作用。一是大力开展以社会主义核心价值观为主要内容的青少年思想道德建设，抓好党史国史家乡史教育、推进“三史”进课堂、进校园；抓好法治宣传教育、开展好《宪法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》等相关法律法规学习宣传与“零犯罪学校”和“零犯罪社区”的创建活动；抓好传统文化教育、开展“感恩教育、经典诵读、才艺培养”的活动。二是切实做好特殊青少年群体的关爱工作，发动社会各方面力量对贫困学生等特殊群体开展精准帮扶、帮教活动，真情关爱贫困学生、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童、外来务工子女、失足青少年，推动建立“失足、失管、失学、失教、失亲”未成年人跟踪帮教机制。推进“留守儿童关爱之家”“四点半钟学校”、家长学校建设。三是努力营造青少年成长成才环境。优化文化舆论环境，加强青少年文化阵地建设，建设好乡村学校少年宫，创建好文化宫等青少年活动基地；编写、出版更多适合青少年需求的健康读物、文艺作品；注重校园



文化建设,办好校刊、广播电视和校区网络,营造红色文化、社会主义核心价值观教育氛围;重视学校周边文化环境的整治,组织“五老”对互联网营业场所和娱乐场所的义务监督。营造治安安全环境,利用祠堂、校舍、农家书屋等活动场所,抓好校外管理,开展交通安全、消防安全、用电安全、应急救援等安全教育,组织“五老”、大学生志愿者等加强对河塘、水库巡查,预防留守儿童等青少年溺水事故的发生。创造科普教育环境,加强科普教育和实践基地建设,组织老专家、老科技工作者、志愿者到企业、农村对青年职工、农民开展传帮带活动。

该县强调,要切实支持更多“五老”参与关心下一代工作。要求全县各镇、各部门、各单位要把关工委组织作为全社会教育青少年的重要组织机构,切实把关心下一代工作纳入重要议事日程,纳入党建目标责任制考核体系,纳入社会主义精神文明建设和新农村规划建设。各级党委(党组)每年至少研究一次关工委工作,听取工作汇报,提出工作要求,明确分管领导,帮助解决困难和问题。要把关工委组织纳入群团组织同等发文、参加相关会议的范围。各级党委(党组)每年召开一次关心下一代工作会议,每三至五年召开一次表彰大会。同时,要求全县各级党委政府要以创建“五好”基层关工委暨关心下一代工作先进县、模范镇、示范村(社区)活动为抓手,将关工委组织向村和村民小组、社区(居)、楼宇纵向延伸,向县直(驻县)单位、学校、非公企业、社会组织横向拓展。按现行行政区划,实现村(社区)以上关工委组织全覆盖,村民小组要组建关工小组或至少要有1-2名老同志参与的关爱联络员,县直单位、企事业单位和社会团体有25名以上35岁以下青少年(含干部职工子女)的都要建立关工委组织。要优化班子结构,选配好关工委主任。县关工委名誉主任由同级党政有关领导担任,主任由同级离退休老同志担任,由3名以上身体较好,刚从岗位退下来的同级离退休老同志组成常务班子,对年纪较大、身体较差又暂时不能调整的主任,要选配一名年纪较轻、能力较强的常务副主任协助主任工作;镇(街)基层关工委主任由在职党政领导兼任,选任3名以上离退休老同志担任副主任(其中1名常务副主任);村(社区)关工委主任由党组织书记担任,选任2名以上“五老”担任副主任(其中1名为常务副主任)。其他方面的关工委组织班子的优化调整参照执行。要建设好以离退休人员为主体的常务、骨干、参与等三支队伍,充分发挥“五老”的作用。要确保关心下一代工作必要的条件。把关工委的工作经费纳入同级财政预算,县每年不少于10万元,根据实际需要和财力逐年增加。镇(街)关工委工作经费由镇级财政统筹安排。村(社区)、学校、机关、企事业单位关工委所需经费由所在单位解决。条件成熟的可创建“互联网+”平台,构建社会化、网络化青少年思想道德教育阵地新格局,努力形成全社会关心青少年健康成长的浓厚氛围。

(来源:定南县民政局老龄办)

中国养老网

## 四川：达州市召开全市老龄工作暨老年教育工作会议

3月13日,达州市召开全市老龄工作暨老年教育工作会议,会议学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于加强老龄工作的系列重要讲话和重要指示精神,传达了全省老龄工作会、老年教育工作会议推进会、全省老龄系统宣传贯彻党的十九大精神报告会精神,总结分析2017年全市老龄工作,安排部署2018年工作任务,奋力开启老龄事业新征程。市民政局党组书记、局长王跃出席会议并讲话。

王跃指出,近年,全市老龄工作认真贯彻“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针,上下联动,凝心聚力,开拓创新,真抓实干,一步一个脚印,一年一个台阶,市老龄办年年被省老龄办评为绩效考核优秀单位,全市老龄事业发展取得新成绩。站位新时代,王跃要求,全市民政、老龄系统要善谋实干,开拓进取,持续推动老龄事业和产业加快发展,在积极应对人口老龄化上不断有新作为新成效。

对于2018年工作,王跃要求,要着力攻坚克难,围绕老龄事业发展暨养老服务“十个一”重点任务,扎实推动老龄工作落地落实。一要着力完善老龄事业发展政策体系。出台达州市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划及制定和实施老年人照顾服务项目、全面放开养老服务市场提升养老服

务质量的实施意见。各县(市、区)要尽快出台规划及相关文件,并推进任务落实。二要着力推进养老服务体系。召开4次老龄事业发展暨养老服务体系推进会议。持续推进养老院服务质量建设专项行动,以农村公办养老机构适老化改造为契机,加快推进以“四个转变”为重点的农村养老服务改革试点。完善老年优待政策,提高高龄津贴标准。推动老年人意外伤害保险扩面,做好特殊困难群体和重点优抚对象中的老年人意外伤害保险统保工作。做好第二届四川老博会参展工作,举行养老服务体系专题招商活动。三要着力加强农村留守老年人关爱服务工作。认真贯彻民政部等9部门《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》精神,积极探索实践模式,打造亮点特色。发挥为老组织和设施在农村留守老年人关爱服务中的独特作用,指导老年协会重点在《老年人权益保障法》宣传教育、直接参与农村居家养老服务、开展互助服务、组织老年文化体育活动等方面下功夫,探索把具备资质的老年协会纳入政府购买服务承接主体。四要着力构建养老、孝老、敬老社会环境。从积极开展人口老龄化国情教育、倡导树立积极老龄观、大力弘扬孝亲敬老文化、加强老龄宣传工作等方面着手,增强全社会人口老龄化意识。开展寻找达州“最美老人”大型公益活动和“十佳养老护理员”“十佳养老院长”“十佳养老机构”评选活动。五要着力加强老龄工作队伍建设。开展“老龄工作能力提升年”行动,积极争取领导重视,强化力量配备,强化要素保障,确保老龄工作顺利开展。

王跃要求,要加强老年大学建设,丰富老年人精神文化生活。一要扩大老年大学资源供给。发挥市、县老年大学示范作用,大力发展城乡社区老年教育,支持和鼓励各类社会力量参与老年大学建设,健全“市—县(市、区)—乡镇(街道)—村(社区)”四级社区老年教育网络。二要提高老年大学教育质量。丰富教育内容,创新教学形式,探索养教结合新模式。弘扬主旋律,创作特色鲜明的老年教育产品,打造精品,凸显亮点,彰显特色。三要发挥老年大学积极作用。始终把政治建设放在首位,组织引导老年人讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。丰富校园文化涵养,培育优良校风、教风、学风。积极搭建服务平台,广泛开展老年志愿服务活动,传递正能量。

市民政局党组成员、市老龄办主任徐华总结2017年老龄工作任务,安排2018年工作任务。市老龄办副主任谯明智传达全省老龄工作会、老年教育工作推进会、全省老龄系统宣传贯彻党的十九大精神报告会精神。会议印发了省民政厅厅长、省老龄办主任益西达瓦,省民政厅党组成员、省老龄办常务副主任赵汝鹏的讲话材料。

市民政局、市老龄办、市老年大学相关人员,各县(市、区)民政局局长、分管老龄工作负责人、老龄办主任、老年大学负责人,经开区社会事务局局长、民生保障科科长参加了会议。

(来源:达州市老龄办)

中国养老网

## 四川:阿坝州老龄事业呈现持续健康快速发展势头

2017年,阿坝州主动融入人口老龄化新形势,以“弘扬孝道文化、提升养老服务质量、落实老年人优待举措、创新老年教育发展”为抓手,构建老龄工作大格局,推动为老服务能力提升。

一是选树孝亲树典型。开展“敬老月”活动,广泛开展走访慰问送温暖,共慰问贫困高龄空巢老人1413人发放慰问金22.55万元。加快推进“敬老模范县(市)、乡(镇)”创建工作,选树孝亲敬老典型,鼓励参与“四川最美老人”推荐评选,弘扬中华民族传统美德。组织红原、若尔盖、阿坝等县涉老企业,以“绿色阿坝、康养阿坝”为主题,参加首届中国·四川老博会。

二是优待政策显实惠。出台《阿坝州加强老年人优待工作实施意见》,扩大享受优待政策范围,提高百岁老人春节慰问金至每人每年1000元;全面落实80周岁以上老人高龄津贴制度,为12459名高龄老人发放高龄津贴1002.83万元,免费办理《老年优待证》2500余本。探索开展老年人意外伤害保险工作,争取州福彩公益金35万余元,为7100余名城乡特困供养和重点优抚对象老人统一购买意外伤害保险,实现零的突破。

三是能力提升强服务。开展养老服务质量建设专项行动,下拨314.84万元用于养老服务机构提升

改造消防设施设备。大力推进养老服务体系建，争取州福彩资金 380 万元提升敬老院服务质量和养老服务体系建。为 29430 名老人提供居家养老服务，全年维修改造公办床位 550 张，新增城乡社区日间照料中心 75 个。以居家为基础、社会为依托、机构为支撑、农村牧区养老幸福家园为组成部分的社会养老服务体系不断健全。

四是夯实基础促发展。争取州福彩公益金 105 万余元，扶持基层老协和老年活动中心建设，组织 13 个农村老协实施省、州“敬老爱老助老”项目，补助各县（市）开展“示范性基层老协”创建，全州现建成各级老年活动中心 548 个，各级老协 321 个，基层基础不断夯实。积极探索民族地区老年教育新模式，汶川县探索成立集康养、旅游一体的“汶川康养书院”，成为老年教育的典范。

五是强化宣传营氛围。强化老龄宣传工作，拍摄“关爱老人·情暖高原”宣传片，翻印《老年法》，编印《学习宣传贯彻党的十九大精神倡导树立积极老龄观》和《老年人防诈骗手册》等宣传资料，开通“超级信使”手机短信宣传平台，引导全社会支持参与老龄工作。

（来源：阿坝州政府信息公开工作办公室）

中国养老网

## 四川：雅安市召开 2018 年全市民政暨老龄工作会议

3 月 12 日，雅安市召开全市民政暨老龄工作会。会议全面学习贯彻党的十九大精神、市委四届三次会议决策部署和 2018 年全省民政、老龄工作会议精神，总结 2017 年工作，部署 2018 年任务。市民政局党委书记、局长张先明出席会议并讲话，市民政局党委委员、副局长邱君丽主持会议。

会上，市民政局党委委员、副局长郑建华宣读了雅安市慈善总会获省政府表彰为“最具影响力慈善组织”的通知、雅安市老龄办被省民政厅、省老龄办评为“全省老龄工作先进单位”的通知和省卫生计生委关于雅安市第四人民医院晋升“三甲医院”的通知；党委委员、副局长熊超宣读了 2017 年市民政局对机关科室、直属单位和县区民政局的目标考核结果，党委书记、局长张先明作了题为《以勇于担当的精神，奋力开创雅安民政事业新局面》的讲话。

总结 2017 年工作，展望 2018 年，张先明要求，全市民政系统要正视存在问题，提高政治站位，围绕市委“1485”工作思路和“五个民政”建设目标，重点做好九个方面工作。一是聚焦脱贫攻坚，着力低保兜底，真正发挥民政部门的兜底保障作用；二是聚焦供给侧改革，着力失能老人集中供养，努力提升养老服务质量；三是聚焦乡村振兴，着力修订完善村规民约，推进移风易俗；四是聚焦城镇化进程，着力做好区划调整，推进撤乡设镇（街道）工作；五是聚焦便民利民，着力做好医疗救助，实现医疗救助“一单式”结算；六是聚焦民生福祉，着力实施民生任务，切实增强群众幸福感；七是聚焦强军目标，着力做好优抚安置工作，维护退役军人合法权益；八是聚焦改革发展，着力工作创新，形成“想事、谋事、干事”良好工作氛围；九是聚焦老龄工作，着力老龄政策体系完善，营造“养老、孝老、敬老”良好社会环境。

各县（区）民政局班子成员，办公室主任，老龄办负责人，局机关中层以上干部，市老龄办负责人，局直属事业单位党政负责人，市纪委驻市民政局纪检组全体人员共 80 余人参加了会议。

（来源：四川新闻网）

中国养老网

## 四川：巴中市 2018 年老龄工作会议召开

3 月 14 日，巴中市召开全市老龄工作会议，认真学习传达贯彻全省民政、老龄工作会议精神，安排部署 2018 年老龄工作。市民政局党组书记、局长罗鸿宾作重要讲话。



会议要求,2018年要着力做好十项重点工作。一是做好敬老模范县(区)、乡(镇)创建工作,要符合巴中特色,切实为老年人办实事、办好事;二是做好老年协会建设工作,完善组织机构,切实提升建设质量;三是做好优待维权工作,兑现老人优待政策,切实维护老年人合法权益;四是做好老龄信息宣传工作,学懂弄通做实十九大精神,加强健康老龄化宣传教育。五是做好老年教育工作,丰富老年人文体活动,切实提升老年教育办学水平;六是做好老龄调研工作,建立市、县(区)老龄调研联系点制度;七是做好老龄事业统计工作,完成老年人口信息录入工作;八是做好老年人关爱服务工作,持续推进农村留守空巢老人关爱服务、老年宜居环境建设、困难老人脱贫攻坚和老年人意外伤害保险等工作;九是做好老龄产业发展工作,做好第二届四川老博会参展相关工作,逐步推动扩大老年服务和用品市场有效供给;十是做好老龄综合能力建设工作,强化能力提升。

会议强调,2018年是党的十九大精神贯彻落实年。全市老龄系统要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会习近平总书记系列讲话精神,认真贯彻省民政老龄工作会议精神,积极应对社会各界对老龄问题的关注和期盼。一是要更加注重队伍建设,强化业务培训,突出能力提升;二是要更加注重综合协调,全面加强联络协调工作,发挥好参谋助手作用;三是要更加注重补齐短板,突出重点,打造具有当地特色、老年人喜闻乐见的亮点工作;四是要更加注重绩效考核,各地要细化分解老龄工作任务,做到层层落实,推动工作落地生根。

(来源:巴中市老龄办)

中国养老网

## 四川:阿坝州 2018 年民政老龄暨党风廉政建设工作会议总结安排部署老龄工作

3月15日,阿坝州2018年民政老龄暨党风廉政建设工作视频会议在马尔康召开。州政府副秘书长蔡东阳参加会议并代表州人民政府做重要讲话。州老龄委成员单位负责人,州民政局州老龄办全体职工,13县(市)及卧龙事业发展局民政局长、老龄办主任在主会场参会,13县(市)分管副县长、县民政局职工、乡镇分管领导及民政助理员在各县分会场参会。

会议传达了州政府副州长、州老龄委主任蔡清礼对全州2018年民政老龄暨党风廉政建设工作会议的重要批示精神。州民政局党组书记、局长,州老龄办主任王国民全面总结了2017年老龄工作,安排部署了2018年工作任务。

会议要求,2018年老龄工作要按照认真贯彻落实党的十九大对老龄工作的要求,树牢改革发展意识,加强统筹指导,完善制度措施,以公办养老机构能力提升、培育发展养老产业为支撑,促进老龄事业健康快速发展,努力让广大老年人晚年生活更有尊严、更加幸福。一要结合民族地区实际,认真编制实施《阿坝州“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》。二要努力满足老年人对美好生活的新期待,实施好老年人照顾服务项目,着眼老年人权益保障和服务需求,重点关注高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求,逐步扩大照顾服务范围。继续全面实施高龄津贴制度,扩大老年人意外伤害保险覆盖面,继续开展预防老年人网络电信诈骗、非法集资等宣传活动,强化老年人权益保障。三要加快提升养老服务质量,以公办养老机构适老化改造为契机,完善基础设施、消防设施建设,提升软硬件条件,为老人营造安全、温馨、宜居的生活环境。维护好城乡社区日间照料中心,为60周岁以上失能、半失能老人提供温馨服务。试点在汶川、茂县、九寨沟等条件适宜地区,推进公建民营及社会化养老工作,满足全州老年人异地养老的差异化需求和社会化养老需求。为29630名困难家庭失能老人和80周岁以上高龄老人提供居家养老服务。抓好阿坝州区域性养老服务建设,全力推进阿坝州汶川老年养护院建设。四要广泛参与老年人关爱服务,引导鼓励企业、社会组织、个人参与老龄志愿服务,探索社会力量参与养老工作。进一步加强城乡社区老年协会规范化建设,增强基层老年协会服务能力,鼓励老年协会积极参与养老服务试点,探索将日间照料中心等养



老服务设施交由老年协会等社会力量运营管理,把具备资质的老年协会纳入政府购买服务承接主体。五要积极构建养老孝老敬老社会环境,大力弘扬孝亲敬老传统美德,加强孝文化挖掘和宣传,推动“敬老模范县(市)、乡(镇)”、“敬老文明号”等创建活动,深入开展“敬老月”活动,积极参加第二届中国·四川老博会。大力倡树积极老龄观,强化老龄宣传,形成老龄宣传大格局,营造全社会关心、支持、参与养老服务体系良好氛围。六要努力发展老年教育,加强对民政老龄部门所属老年大学(学校)的规范管理,丰富老年大学教育资源供给,支持发展壮大现有老年大学(学校),整合利用社区养老服务机构和老年活动阵地开展老年教学活动。探索建立州、县、乡、村四级老年教育网络,整合乡村各类文化教育资源,推动农村老年教育。创新老年大学发展机制,促进老年大学与养老、旅游等产业行业联动,形成康养乐教的教育体系,提升教育服务质量。七要完善老龄工作体制机制建设,建立“党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动”的老龄工作机制。充分发挥职能作用,以“发挥参谋助手作用、推动形成工作合力、搭建社会参与平台、发挥老年人作用”为着力点,提升议事协调工作效能。加强队伍建设,继续推进老龄信息化进程,认真开展60周岁以上老年人数据采集和分析,全面开展农村老年人养老现状和需求调研,积极为党委政府决策老龄事业和养老服务工作建言献策。

会议传达学习了2018年全省老龄工作会、全省老年教育工作推进会和全省老龄系统贯彻党的十九大报告会精神。

(来源:阿坝州老龄办)

中国养老网

## 四川:“3334”工作思路扎实推进农村养老服务体系建

为认真贯彻落实党的十九大关于加快老龄事业和产业发展的决策部署,及时、科学、综合应对农村人口老龄化问题,四川扎实推进农村养老服务体系建试点工作,积极探索农村养老服务体系建路子,努力补齐农村养老服务短板,不断满足农村老年人群日益增长的美好生活需要。

一、深入调查研究摸准真实情况。四川早在1997年就进入老龄社会。2017年底,全省60岁及以上老年人口1750万人。其中,农村60岁及以上老年人口1080万人,约占全省老年人口总数的62%。一是农村老年人口分布广、空巢化严重。全省农村老年人口近60%生活在边远山区、革命老区、贫困地区,生存环境条件较差。据抽样调查显示,60%的老年人生活在空巢家庭,90%老年人平时都是自己照顾自己或者夫妻相互照料,超过57%的老年人患有慢性疾病。二是农村养老服务设施差、专业人才缺。全省现有农村公办养老机构(敬老院)2600余所,床位26余万张,收住社会老人不到5%,普遍存在建筑久远、设施简陋、功能单一等问题。社会资本和专业养老机构参与农村养老服务业积极性不高。农村老年人中特困人员占比近4%,农村集中供养特困人员与服务人员之比为18:1,专业护理、精神慰藉等更高需求供需矛盾日益显现。三是农村社会养老观念弱、支付能力差。农村“养儿防老”“居家养老”的观念根深蒂固。据抽样调查,80%的老年人把居家养老作为养老意愿第一选择,93%的老年人表示不会选择去机构养老;农村老年人可支配收入为665元/月,社会化养老收费最低也在800元/月,很多老年人家庭难以支付社会化养老费用。

二、紧扣关键环节理顺工作思路。四川省民政厅在深入调查研究的基础上,认真思考分析省情,确立了农村养老服务体系建思路:坚持党政领导、民政牵头、部门配合、社会参与、多元推动,建立健全“三个机制”(即健全领导机制、健全投入机制、健全工作机制),全面建设“三大平台”(即建设农村区域性养老服务平台、建设农村社区养老服务平台、建设农村养老服务信息平台),大力发展“三大主体”(即推进服务类事业单位转型、发展养老服务社会组织、壮大养老服务人才队伍),着力实现“四个转变”(即在发展定位上,加快农村区域性养老服务中心建设,推动农村中心敬老院向区域养老服务综合体转变;在组织实施上,发挥农村公办养老机构的支撑作用,推动公办养老机构向公建民营、合作经营、购买服务等方式转变;在服务对象上,做好特困人员托底保障工作,推动养老服务向

农村所有老年人全覆盖转变;在服务内容上,不断丰富完善服务项目,推动单纯生活保障向医疗护理、文体娱乐、精神慰藉等转变),逐步缓解“老而无依、老而无安、老而无欢”的养老矛盾,实现农村老年人“生活有照料、生病有看护、纠纷有调解、精神有慰藉”,力争2018年形成适合四川农村养老需求和实际,可借鉴、可复制、可推广的农村养老服务体系建设的经验。

三、鼓励创新创造加快建设步伐。一是抓试点先行。与相关市、县(市、区)党委、政府协商,确定在绵阳、眉山2个市,金堂、剑阁等7个县(市、区)开展农村养老服务体系建设的试点。制定印发了《四川省民政厅关于开展农村养老服务体系建设的指导意见》、《四川省农村养老服务体系建设的导则》,与试点地区党委、政府共同召开试点启动工作会议,选派9名机关年轻干部到试点县(市、区)民政局挂职指导试点。2017年已安排资金5401万元支持试点县(市、区)试点工作。二是抓优化布局。把农村养老院建设列入经济社会发展总体规划,综合考虑各地老年人口数量、养老服务需求等因素,统筹现有农村各类养老机构空间布局和功能结构,逐步实现养老机构地区平衡和结构合理。2018年,省级拟补助资金2.1亿元,择优确定新建一批农村公办养老机构。在农村敬老院增挂区域性养老服务中心牌子,逐步强化区域性养老服务综合功能。三是抓提档升级。针对大部分敬老院达不到养老院建设标准的现状,主动争取省委、省政府将农村公办养老机构(敬老院)床位改造提升行动纳入了2018年省委、省政府20件民生实事,计划用3年时间,投入资金10亿元(其中省级资金8亿元,地方配套资金2亿元),适老化改造床位10万张。2018年,按照“需求牵引、因院施策、适老优先、整院改造、全面提升”的原则,共对341个农村公办养老机构(敬老院)30058张床位进行改造提升,改善养老服务基础条件,增加护理型床位,满足农村老年人多元化养老服务需求。

(来源:办公厅)

中国养老网

## 四川:雅安市召开2018年全市民政暨老龄工作会议

3月12日,雅安市召开全市民政暨老龄工作会。会议全面学习贯彻党的十九大精神、市委四届三次会议决策部署和2018年全省民政、老龄工作会议精神,总结2017年工作,部署2018年任务。市民政局党委书记、局长张先明出席会议并讲话,市民政局党委委员、副局长邱君丽主持会议。

会上,市民政局党委委员、副局长郑建华宣读了雅安市慈善总会获省政府表彰为“最具影响力慈善组织”的通知、雅安市老龄办被省民政厅、省老龄办评为“全省老龄工作先进单位”的通知和省卫生计生委关于雅安市第四人民医院晋升“三甲医院”的通知;党委委员、副局长熊超宣读了2017年市民政局对机关科室、直属单位和县区民政局的目标考核结果,党委书记、局长张先明作了题为《以勇于担当的精神,奋力开创雅安民政事业新局面》的讲话。

总结2017年工作,展望2018年,张先明要求,全市民政系统要正视存在问题,提高政治站位,围绕市委“1485”工作思路和“五个民政”建设目标,重点做好九个方面工作。一是聚焦脱贫攻坚,着力低保兜底,真正发挥民政部门的兜底保障作用;二是聚焦供给侧改革,着力失能老人集中供养,努力提升养老服务质量;三是聚焦乡村振兴,着力修订完善村规民约,推进移风易俗;四是聚焦城镇化进程,着力做好区划调整,推进撤乡设镇(街道)工作;五是聚焦便民利民,着力做好医疗救助,实现医疗救助“一单式”结算;六是聚焦民生福祉,着力实施民生任务,切实增强群众幸福感;七是聚焦强军目标,着力做好优抚安置工作,维护退役军人合法权益;八是聚焦改革发展,着力工作创新,形成“想事、谋事、干事”良好工作氛围;九是聚焦老龄工作,着力老龄政策体系完善,营造“养老、孝老、敬老”良好社会环境。

各县(区)民政局班子成员,办公室主任,老龄办负责人,局机关中层以上干部,市老龄办负责人,局直属事业单位党政负责人,市纪委驻市民政局纪检组全体人员共80余人参加了会议。

(来源:四川新闻网)

中国养老网

## 四川：阿坝州认定 26 个示范性基层老年协会

近日，阿坝州老龄办印发《关于认定阿坝州示范性基层老年协会的通知》(以下简称《通知》)，认定马尔康市松岗镇直波村老年协会等 26 个协会为阿坝州示范性基层老年协会。

《通知》指出，2014 年以来，各县(市)按照州老龄办《开展示范性基层老年协会创建活动的实施方案》的要求，认真组织基层老年协会持续开展示范性基层老协创建活动并取得实效，马尔康市松岗镇直波村老年协会等 26 个协会，积极利用自身优势，在规范化建设、自我教育管理、参与为老服务、传承藏羌文化和维护社会稳定等方面发挥了积极作用，成为广大老年人可以信赖和依靠的社会组织，引领和带动了全州基层老年协会规范发展。

《通知》要求，全州基层老年协会要以示范性基层老年协会为榜样，进一步加强协会规范化建设，建立健全组织机构和规章制度;充分发挥协会自我管理、自我教育、自我服务基本作用，探索在促进当地经济社会发展、调解涉老纠纷、开展互助服务、活跃老年人精神文化生活等方面的有效方式和途径，积极参与精准扶贫工作，为建成“三区一中心”，决胜全面小康，建设美丽阿坝发挥积极作用。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

## 广西：桂林市老龄办扎实开展廉政教育活动

为了让党员干部思想上得到启迪、心灵上得到净化、行动上得到警戒，进一步提高拒腐防变能力，培养廉洁自律意识，3 月 15 日上午，桂林市老龄办全体在职人员 12 人赴桂林廉政教育基地接受廉政教育，开展了反腐倡廉预防职务犯罪学习教育活动。

廉政教育基地以正面廉政教育和反面贪腐教训为主题，以丰富的图文展板和声光电设备打造出的立体现代廉政教育平台，坚持正面典型引导与反面案例教育相结合，图文并茂，生动翔实，让大家心灵受到洗礼，灵魂受到震撼。在反腐倡廉警示教育基地，大家认真听取讲解，从廉脉、廉行、廉思中回溯廉政文化历史、颂扬古今廉政风范、析权明理、以案警心,最后所有党员还重温了入党誓词。通过这次零距离的警示教育，提高了人社党员干部对预防职务犯罪重要性的认识，树立“慎权、慎欲、慎微、慎独”意识，人人都要算清人生七笔帐，以贪为耻，以廉为荣，常怀敬畏之心、律己之心，使大家时刻不忘党和人民的培养，忘我工作，努力回报组织、回报社会。

参观学习后，大家一致认为这种教育内容生动、形式灵活，富有感染力、震撼力和影响力，并纷纷表示，要以此次参观学习的为契机，不断提高自身修养，规范自身言行，接受群众监督，为推进人社事业创新发展作出新的贡献。

(来源：桂林市老龄办)

中国养老网

## 云南：大理州老龄事业蓬勃发展

在州委、州政府和省老龄委的高度重视下，全州各级老龄部门积极应对人口老龄化新要求，各项



老龄工作有序推进, 老龄事业蓬勃发展。

认真组织实施居家养老服务中心项目建设。2017年, 向省申报居家养老服务中心和互助养老服务站点项目49个, 下达项目29个, 资金884万元; 组织实施2016年省级下达的37个居家养老服务中心项目。通过全州各级的共同努力, 2017年居家养老服务项目建设推进情况良好, 截至目前, 投入使用11个, 建成未投入使用17个、在建9个。

各项惠老政策落实到位。认真落实《云南省老年人权益保障条例》规定的各项优待内容。州、市政府将高龄(长寿)补助资金纳入财政预算, 保证补助金足额发放。2017年, 全州80岁以上老年人有75348人, 共发放高龄补助资金4930.44万元, 其中省级补助541.59万元、州级补助1312万元、县市配套3076.85万元, 州县配套比上年增长131.33万元; 完成80周岁以上老年人口信息录入任务, 并进行高龄补贴申报审批信息化管理; 积极采取社会化方式发放高龄津贴。此外, 卫生部门为65周岁以上的老年人建立健康档案, 每年免费体检1次; 老年人持《优待证》可免费进入向公众开放的公园、景区景点、纪念馆、博物馆, 可优先就诊并免交普通挂号费; 生活贫困的老人被列入城市或农村低保, 得到生活和医疗救助; 根据农村新型养老保险和城镇居民养老保险政策, 年满60岁的城镇居民和农村老年人能按月领到一定的养老金; 持卡老人可免费乘坐城市公交车。

养老信息服务中心建设步伐加快。养老信息服务中心于2017年3月1日正式上线, 目前已有1600多家合法经营、信誉可靠的商户加入其中, 500多家门店为老年人提供优惠服务。累计为老年人提供咨询服务上万次, 在各大医院提供预约挂号1700多人次, 提供绿色通道82次, 免费为老人送药241次, 提供家政服务370多次, 参与服务的志愿者有600多名。2017年7月, 养老信息服务中心启动了下关镇社区服务站, 为下关镇20个社区老年人提供送药、送餐、家政服务、代订送水送奶、代发代收包裹、精神慰藉等服务。

(来源: 大理州政府网站)

中国养老网

## 探索“互联网+养老+医疗”模式

记者近日从河东区了解到, 该区2018年20项民心工程正式启动实施, 今年将重点推进改善群众居住条件、实施困难群众帮扶、积极推进全民参保等20个大项、45个子项工作。

今年, 河东区将继续改善群众居住条件。年内完成8.49万平方米以上棚户区征收工作。加快龙峰嘉园等保障房建设进度, 年底主体完工。继续实施老旧小区及远年住房改造工程, 完成298个片区、1162.28万平方米, 使17.26万户居民受益。深入推进全民参保计划, 年内城镇职工养老保险参保人数不低于14.8万, 城镇职工医疗保险参保人数不低于17.8万。完善便民商业设施, 打造3个社区便民商业中心及3个早餐示范店。新建2个菜市场、改造提升3个菜市场, 恢复菜市场功能4个。深入开展违法建设治理工作, 实现查处存量违法建设80%的工作目标, 坚决遏制新建违法建设。建设健康河东, 继续落实“家庭医生签约”健康管理服务内容。年内打造4个具有一定实力和影响力的特色诊疗和专科项目。推进文化惠民工程, 完成河东区图书馆二期建设, 为全区12个街道文化站配备电子借阅机。推进教育事业发展, 启动太阳城地区配套中学项目建设, 接收配套幼儿园1所, 改造原河沿街小学恢复教育功能。

该区还将深化养老服务改革, 筹建河东区养老服务中心。健全完善区养老综合服务平台, 新建、提升改造12个老年日间照料中心。探索推行“互联网+养老+医疗”模式, 推进医疗卫生机构与养老服务设施签约工作, 利用医养结合App为老年人就医提供便捷。做好扶残助残工作, 为1000名残疾人免费体检。

(来源: 今晚报)

中国养老网



## 周汉民委员：要建立养老机构与医疗机构间的巡诊机制

今年的政府工作报告中提出，要推进医养结合，加快老龄事业、健康养老产业发展。在全国政协委员、民建中央副主席，上海市政协副主席周汉民认为，“医养结合”应该是先“养”而后“医”，以“医”补“养”。

周汉民委员认为，当前我国“医养结合”体系建设存在养老机构医卫资源配置不足与老年人过度医疗之间的矛盾。“一方面，养老机构的医卫资源配置不足。在药品配给、康复治疗和导管护理等方面仍然受到很大限制，护理能力欠缺。另一方面，老年人及其家属存在过度医疗。目前，老年人及其家属滥用、乱用药物，过度依赖药物和手术的情况时有发生。”

“医疗服务在老年人生活中充其量只应扮演配角，养老护理是重心。”周汉民委员认为，要建立养老机构与医疗机构间的巡诊、送诊、转诊机制，未必需要常驻医师。

“日本很多养老机构几乎见不到常驻医师，但会有共建或指定的医疗机构定期安排各科医师上门巡诊，一旦老人发病，会被及时送到相关医院，然后视情况再次将老人转到合适的医院。”周汉民委员认为，这样的机制一旦完善，就不用向养老机构投入大量医卫资源。

如何避免过度医疗和过度用药的发生？周汉民委员建议可以社区家庭医师制度为基础，实施分级医疗转诊制度。“居民遇到情况须先联系家庭医师，由家庭医师判断是否需要送医院，以及该送到什么级别或什么种类的医院。这样的话，就可以避免过度医疗和过度用药的发生。”

周汉民委员建议，还应加强培训，提高养老护理人员的医卫素养和技能。“到目前为止，我国养老护理人员都是实行培训制，建议对他们实施‘学历教育+国家资格考试’培养模式，提高他们的专业素养和技能。”

（来源：东方网）

中国养老网

## 居家养老，老年人需要的不仅仅是服务

在我国，居家养老是占主导地位的养老方式，但在居家养老概念的社会认知上仍然还很模糊。有不少人将居家养老混同为家庭养老，社会上也把一般性的居家服务视为服务的全部。然而，对居家养老的老年人来说，他们需要的不仅仅是生活服务，更需要精神关怀。在某种程度上，精神关怀比生活服务还重要、迫切。

### 居家老年人精神上被关怀的需要呈现上升趋势

在物质匮乏的年代，所有在精神生活方面的需求都不得不让位于物质需求。但是，随着社会经济的发展，老年人对精神生活的需求逐步显现出来，成为显性需求。对此，2013年新修订的《老年人权益保障法》，明确提出将关心老年人的精神需求纳入法律范畴。“在和老人接触的过程中，我觉得他们大都存在不同程度的心理问题。老年人精神服务迫在眉睫。”北京一位院长说到。北京民政局发布的数据显示，北京13.5%的老年人心理健康指数在正常水平以下，大约是33万余老年人，其中0.87%的老年人存在中度或重度心理问题，90%以上的老年人希望社区可以提供精神关怀服务。对此，有研究者认为，“在老年人的多元化需求中，精神需求是最主要，却也经常被家庭和社会所忽视，从而使老年人处于心理亚健康状态，严重的还会患上抑郁症，甚至可能产生自杀等更为严重的后果。”老年人正处于人生变故的多发期，特有的挫折感也是老年人容易出现心理问题的重要诱因。北京心理危机研究与干预中心副主任李献云认为，65岁及以上老年人自杀率急剧升高的主要原因在于，老年人的躯体疾病增多，退休后角色转变而出现的抑郁、焦虑等精神问题，老伴或亲友去世后出现的孤独感以及

经济困顿等因素，而90%的老年自杀死亡者或自杀未遂者，却从未因其心理问题得到过任何帮助。随着养老观念的转变，给予老年人有品质的生活关注和精神关注是居家养老服务的核心。

### 居家，不因老年人生活的边缘化而丧失尊严

在文明社会，尊重和维护一个人的尊严，是不论他的年龄、也不论他是否失去了任何能力的。然而，现实中看到的是，人到老年以后，不能像年轻人一样创造财富，因此他的社会地位、社会生活会相应的边缘化，这个被边缘化的过程，实际上也是老年人尊严弱化的过程。老年人的人格尊严是老年人权益的核心，应该受到家庭、社会 and 国家的充分尊重。让老年人活得有尊严，就是让他完整的人格不因衰老影响，能继续得到尊重。老年人对尊严的需求，无疑是其精神需求的核心所在。可以说任何形式的养老服务，归根结底，就是要保障老年人健康而有尊严的生活。但是，要真正保障老年人的权益、维护他们的尊严，不是单靠法规政策就能解决，这需要整个社会的理解和共同努力。这一点，恰恰是当前社会空缺的。老年人虽然衣食无忧，却并非“有尊严地活着”，或者享有完备的尊严保障，而是容易被家庭和社会所忽视。对老年人的尊重，是基于他们在漫长的人生岁月中对国家、对社会、对家庭的巨大贡献，他们作为一份子，理应让他们共享社会、家庭的发展成果，并且也应该享受到人们对于他们做出的贡献的尊重。

（来源：环球老龄）

中国养老网

## 两会漫评系列：制定科学的独生子女父母养老政策

自我国开始全面推行计划生育政策以来，产生了大量独生子女家庭，这些家庭的养老压力日益增长。政府工作报告中指出：2018年政府应“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。”2018年全国两会上，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧向全国政协十三届一次会议提交了《关于制定独生子女父母养老政策的提案》（以下简称“《提案》”）。该《提案》结合政府工作报告，对独生子女父母的养老补助、养老院等问题提出了建设性的意见和建议：

- 一、规定全国统一的独生子女老年父母的养老补助。
- 二、以财政、税收、土地使用优惠等方面的政策，鼓励兴办独生子女父母养老院。
- 三、适当提高独生子女父母的退休金。
- 四、大幅提高独生子女费和独生子女父母退休时的奖励金。
- 五、设置“独生子女护理假”，或适当延长独生子女探亲假的时间。
- 六、允许已达到退休年龄的独生子女父母投靠异地工作生活的独生子女。

（来源：中国社会科学网）

中国养老网

## 代表委员话养老：多措并举，让居民老有所养

郑功成代表：要建立多层次的养老保险体系。除了基本养老保险，还要健全企业年金或职业年金和纯自愿的商业养老金制度。益西达瓦委员：进一步推进简政放权，精简审批环节，降低养老服务市场的准入门槛，让养老服务业成为促进经济高质量发展的新动能。黄玉林代表：建议国家针对经济困难的高龄、失能老人制定专门补助政策，并做好与长期护理保险的衔接。

### 深化养老保险制度改革，强化第一重保障

基本养老保险基金是老百姓的“养命钱”，是实现老有所养的重要保障。政府工作报告提出，继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。代表委员们认为，这意味着居民的养老保障水平将进一步提升，养老保障网织得更牢固。“基本养老保险是养老的第一重保障，政府的责任是要确保其公平可靠，能切实保障退休人员的基本生活，给居民吃下养老的‘定心丸’。”中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成代表说。随着经济社会发展和老龄人口的增加，如何管好用好养老资金？郑功成说，当务之急是根据实际工作中遇到的问题，深化养老保险制度改革。政府工作报告提出，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。这一制度是指从各省登记的社会保险费或者养老保险基金里提取一部分由中央支配，形成中央调剂金。这部分筹集资金加上中央财政转移支付，在全国各省区市场间调整使用，可用来缓解收不抵支地区、困难地区的养老金支付困难。四川省民政厅厅长益西达瓦委员认为，应继续采取多种方式，为养老金拧紧“安全阀”：划转部分国有资本充实社保基金，增强基本养老保险制度的可持续性；建立职工基本养老保险基金投资机制，实现养老保险基金的保值增值。让所有劳动者都有养老金，是我国养老保险制度的发展目标。当前仍有不少灵活就业人员、新业态从业人员以及部分中小企业人员没有参保，如何实现全民参保目标？郑功成建议，一是要加快全国统筹的步伐，打破地区分割的碎片化状态，促进制度的统一性。二是要降低基本养老保险费率，减轻企业和参保人员的负担。三是要从缴费方式、缴费渠道等方面，创新养老保险经办机构，建立适合个体劳动者、灵活就业人员的代扣代缴方式。

### 增加养老服务供给，提供更加多元化的服务

代表委员们认为，实现老有所养，应增加有效供给，提供更加多元的养老服务。受传统文化影响，老人们更愿意选择居家养老，养老院入住率偏低。但儿女们大多有自己的工作和家庭牵绊，难以兼顾。加之老年人多患有疾病，需要专业照护，传统家庭养老方式难以为继。重庆市渝中区委书记黄玉林代表认为，可以依托社区力量，结合居家养老和社区养老的优势，构建居家社区养老模式。社区可为居家老人提供康复保健、家政服务、短期托养、精神关爱等多样化养老服务。增加养老服务供给，还需要激发社会力量的积极性。黄玉林说，养老服务行业回报周期较长，企业普遍处于微利状态，影响了投资积极性。建议政府在水、电、气、房租等方面，对民营养老机构给予优惠，为企业减轻负担。在信贷政策上予以倾斜，解决其融资难题。益西达瓦建议，进一步推进简政放权，精简审批环节，降低养老服务市场的准入门槛，让养老服务业成为促进经济高质量发展的新动能。“亲朋好友对老年人的情感关怀是无法代替的。要督促家庭成员尽责，倡导老年人互助，把城镇社区和乡村养老机构、社会组织等专业化服务与老年人居家生活紧密联系在一起。”郑功成说。

### 促进养老服务优质化、精细化，满足不同群体需求

养老服务不仅要解决“有没有”的问题，还要解决“优不优”的问题。益西达瓦表示，应尽快制定养老机构等级划分与评定标准，加快建立全国统一的养老机构服务质量评价体系，加强养老院服务质量监督，改善养老院服务质量。应不断丰富完善服务项目，推动服务内容从单一生活保障，向提供医疗护理、文体娱乐、精神慰藉等全方位照护转变。代表委员们认为，养老服务要更加精细化，提供更有针对性的服务，能精准满足不同群体的需求。截至2016年底，我国失能和半失能老人超过4000万人，7%的家庭有需要长期护理的老人。黄玉林说，他们的护理工作大部分由配偶、子女或亲戚承担，提供专业照护服务的第三方机构比较少，且收费较高。建议国家针对经济困难的高龄、失能老人制定专门补助政策，并做好与长期护理保险的衔接。

“政府应合理引导社会预期。”郑功成说，不能把基本养老金当成老年医疗保健支出、长期照护支出的经济来源，应完善医疗保险制度，建立长期护理保险制度。最终，要建立多层次的养老保险体系。除了基本养老保险，还要健全企业年金或职业年金和纯自愿的商业养老金制度。郑功成认为，养老产业的发展应立足于老年人的数量与结构变化趋势，以老年人需求为出发点，走社会化、市场化、多元化并举的道路，政府要夯实制度基础，同时主导社会化、促进市场化、助力多元化。



(来源：人民网)

中国养老网

## 医疗是养老配角，委员建议建立医疗与养老间巡诊机制

今年的政府工作报告中提出，要推进医养结合，加快老龄事业、健康养老产业发展。在全国政协委员、民建中央副主席，上海市政协副主席周汉民认为，“医养结合”应该是先“养”而后“医”，以“医”补“养”。

周汉民委员认为，当前我国“医养结合”体系建设存在养老机构医卫资源配置不足与老年人过度医疗之间的矛盾。“一方面，养老机构的医卫资源配置不足。在药品配给、康复治疗和导管护理等方面仍然受到很大限制，护理能力欠缺。另一方面，老年人及其家属存在过度医疗。目前，老年人及其家属滥用、乱用药物，过度依赖药物和手术的情况时有发生。”

“医疗服务在老年人生活中充其量只应扮演配角，养老护理是重心。”周汉民委员认为，要建立养老机构与医疗机构间的巡诊、送诊、转诊机制，未必需要常驻医师。

“日本很多养老机构几乎见不到常驻医师，但会有共建或指定的医疗机构定期安排各科医师上门巡诊，一旦老人发病，会被及时送到相关医院，然后视情况再次将老人转到合适的医院。”周汉民委员认为，这样的机制一旦完善，就不用向养老机构投入大量医卫资源。

如何避免过度医疗和过度用药的发生？周汉民委员建议可以社区家庭医生制度为基础，实施分级医疗转诊制度。“居民遇到情况须先联系家庭医生，由家庭医生判断是否需要送医院，以及该送到什么级别或什么种类的医院。这样的话，就可以避免过度医疗和过度用药的发生。”

周汉民委员建议，还应加强培训，提高养老护理人员的医卫素养和技能。“到目前为止，我国养老护理人员都是实行培训制，建议对他们实施‘学历教育+国家资格考试’培养模式，提高他们的专业素养和技能。”

(来源：搜狐)

中国养老网

## 政府报告 14 处提及“养老”医养结合难点如何解决？

近日，全国人大代表，九三学社浙江省副主委、杭州市委主委，市人大常委会副主任罗卫红在北京接受杭报记者专访。她呼吁，面对 4000 万失能半失能老人的期盼，应加强对医疗养老结合机构的支持和监管。

### 为什么要重视医疗养老结合？

罗卫红注意到，今年政府工作报告中提及“医疗”的有 11 处，提及“养老”的有 14 处。过去五年，我国政府取得的成就令人惊叹——社会养老保险覆盖 9 亿多人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，织就了世界上最大的社会保障网。安不忘危，兴不忘忧。罗卫红表示更值得赞许的是，我国政府清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，在医疗、养老等方面，群众还有不少不满意的地方，并明确要“坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端”“建立统一的城乡居民基本养老、医疗保险制度”。然而，罗卫红表示，虽然政府工作报告中，“医疗”和“养老”作为民生保障关键词经常“结伴出现”，但从全国范围看，医养结合仍然还是一个新兴课题，还处于积极探索中。



### 医养结合实践存在哪些问题？

“据 2017 年国家有关部门统计，我国失能、半失能老人（含失智老人）4063 万人，完全失能 1000 多万人，他们最需要医养结合服务，但目前的医疗服务体系不能接纳，而养老机构有医疗服务功能的只有 20%。”医养结合实践中究竟存在哪些问题，罗卫红对此进行了深入调研。调研的结果是：有喜也有忧。2015 年，国务院办公厅专门下发了有关医养结合的文件，进行了顶层设计。建立以“医联体”为专业技术支撑的“个性化”健康服务体系是其中之一。罗卫红介绍说，虽然全国各地都在落实并取得了初步成果，但实践中仍存在四大主要问题：一是医养结合服务需求与承载力不对称，庞大的养老和老年人医疗服务需求，给现行养老和健康体系带来严重挑战。二是医养结合行业管理体制不完善，目前实施医养结合时存在行业壁垒、职责交叉、业务交织等情况。三是医养结合医保支付政策难以保障护理需求；四是基层卫生服务机构和养老照料中心虽已基本实现基层全覆盖，但从规划布局到运作机制，仍然存在“两张皮”现象。

### 医养结合难点问题如何解决？

今年是我国改革开放 40 周年。在罗卫红看来，破除医养结合难点同样需要进一步深化改革。罗卫红建议，首先要发挥政府主导作用，从国家层面制订医养结合相关标准，完善医养结合政策体系。其次是要建立健全运行机制，相关部门要完善政策，对医养结合养老机构审批准入、政府购买服务等方面给予支持。罗卫红注意到，《老年人权益保障法》明确规定要落实护理补贴和养老服务补贴制度，但目前这项工作进展缓慢。因此，她建议加快落实好护理补贴和养老服务补贴制度，并与长期护理保险制度一道，共同构建长期护理的经费保障制度。罗卫红说，应当鼓励二级以下医疗机构增设医养结合病床或转型为医养结合机构，推动基层医养机构一体化运作。同时，要提高养老机构内设医疗护理科室覆盖率。“双管齐下，推进基层医疗卫生机构与养老服务的有机融合，开展签约服务。”

罗卫红还希望，乡镇卫生院、社区卫生服务中心等基层卫生服务机构在为一些中度、轻度的失能老人提供照护服务、上门服务时，可以按次付给医护人员费用，对困难老人则进行补贴或政府购买服务。

“推进医养结合是深化医药卫生体制综合改革，聚焦健康产业发展，推进健康中国建设的创新之举，必由之路。”罗卫红说，要做好评估、奖惩工作，确保政府资金投入发挥最大效益，医养结合护理质量和服务水平得到稳步提升，而“检验的唯一标准就是老年人群的满意度有没有得到大幅提高”。

（来源：健康界）

中国养老网

## 热点新闻

### 专家热议健康大数据：坚持需求导向让医疗信息更“惠民”

党的十九大报告提出“加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。”近日，人民网·人民健康联合多家机构共同举办“健康中国人”系列圆桌论坛。在 3 月 12 日举行的“健康大数据的应用”专场，来自互联网医疗及大数据等领域的 8 位业内专家畅所欲言，深入探讨大数据在健康领域的应用与发展。

### 以提高百姓获得感为目标

中电数据服务有限公司董事长李世锋表示：“健康医疗大数据的应用要达到三个目的，一是提高老百姓的获得感；二是推动发展新业态，增加经济发展新动能；三是促进医改，提高行业精准管理，促进健康中国建设。”李世锋说，健康医疗大数据建设是国家行为，是一项创新的复杂的系统工程，需要集聚多方资源，需要政产学研用各界力量参与。2016年10月21日，国家卫生计生委启动第一批健康医疗大数据中心与产业园建设国家试点工程，确定福建省、江苏省及福州、厦门、南京、常州为第一批试点省市，中电数据承接了该试点工程的规划、建设和运营，主要做了三方面工作：第一是数据治理等基础性工作，既要为数据应用做好技术准备，又要保障数据安全；第二是通过多种手段构建数据生态，让社会各界积极参与数据应用创新；第三是积极推动相关制度、政策、标准的拟订，为健康医疗数据发挥惠民、惠企、惠政的巨大作用创造条件。

### “政产学研用”共同推动产业融合

北京万方数据股份有限公司副总经理张秀梅建议：“只有在政产学研用多方推动下，将健康大数据建设与医疗健康实体产业进行有效融合，才是共赢之道。健康大数据核心就在于应用，没有应用，虚拟的东西就体现不出它的价值。”“中国是世界上唯一使用中药、同时推广中医和西医两种不同疗法的国家。”张秀梅相信，在政产学研用各方共同努力与推动下，医疗健康大数据产业一定能走出一条具有中国特色的道路，建立起独具特色的世界医疗健康大数据产业模式。

### 以审慎的态度维护数据安全

医渡云合伙人张实认为，医疗数据对于老百姓、医疗机构、大数据企业都是具有巨大价值的宝贵财富，但正是因为医疗数据的敏感性和隐私性，所以很多医院、医疗机构在选择与什么样的数据进行合作时会非常谨慎。业内企业应该深知这一点，因此始终要以审慎的态度对待数据安全、维护数据安全。“如果数据安全出现问题，对于数据公司来说，就是灭顶之灾。”张实同时指出，当数据聚集在一起，如何能够标准化地利用数据并做好应用，也是数据公司面临的巨大挑战。只有将数据彻底“变活”，才能在医疗疾病的研究和探索中真正发挥作用。

### 培养医疗大数据复合型人才

东软集团高级副总裁徐洪利表示：“搞医疗大数据，离不开生物医学、统计、精算和计算机人才。国家在人才培养计划里，应该设置一个综合学科，将技术、业务和数据相结合，并在现有医科大学里设置复合型人才专业，大力培养家庭医生、医疗技师等。”徐洪利介绍了东软在健康大数据的布局。他说，东软这些年的医疗健康大数据主要分布在医院、药店、政府社保医疗机构以及商业保险机构。现在物联网和互联网发达，一些大数据还分布在企业的云平台里，希望能够组织形成一个大健康联盟，把医疗健康客户群的数据有效应用起来，推动健康城市和智慧城市建设。

### 医疗健康大数据应以需求为导向

万达信息股份有限公司高级副总裁李光亚表示，以人为本的目标导向就是需求导向，即不同人群需要用医疗健康大数据来解决不同的问题。面向百姓，医疗数据在制定上可能倾向于健康管理、自我康复、就医辅助诊断、健康方案制定等；面对医生，则是关注临床辅助诊疗、诊疗方案推介、临床质量分析等；面向政府管理部门，则倾向于医疗资源如何更加有效的分配、医疗管理绩效考核、公众健康的监测以及疾病经济负担等；面向科研人员，则可能是用数据进行疾病的模式分析、发病原因的分析、合理用药的分析等等；另外，对于产业界，医疗健康的大数据也有着很大的收益和价值。他建议，下一步健康大数据的发展方向，应该集中在数据的价值体现上，这包括健康大数据之间的互联互通和流通融合。此外，数据质量和隐私保护也是目前健康大数据面临的难题，应在顶层设计层面出台相关的政策、法规予以规定和保护。

### 健康大数据市场挑战与机遇并存

联想智慧医疗 COO 罗宾表示，健康大数据市场一方面仍面临着数据清洗、收集、标准、隐私等各

类疑难问题；另一方面市场还没有达到饱和，发展前景十分广阔。罗宾介绍，在过去的三年里，联想智慧医疗围绕如何运用信息化手段推动整个业务流程，特别是提升患者就医体验与医院运营效率等方面，进行了许多实践。通过推出自己的产品，如检查数据、住院数据、门诊数据、社保和支付数据等，实现医院所有数据的互联互通。下一步联想智慧医疗还将推出第一代大数据平台，不仅仅是在医院内部打通数据，还会对第三方所有厂商数据进行规范与互联，为医院提供更好的数据储备。

### 健康信息化需做到“五个坚持”

微医云、乌镇互联网国医馆总设计师倪荣表示，健康信息化任重而道远，只有做好“五个坚持”，才能让“三方满意”。

在健康数据的应用方向和路径方面，倪荣建议要做到“三方满意”。首先，人民群众要得实惠，要有获得感；第二，健康服务的主体是医疗机构和医生，能够通过信息化、人工智能和大数据解放他们的时间，提高机构和医生的工作效率；第三，合作的企业可以明明白白获得收益。

在具体路径上，倪荣给出了五个建议，即“五个坚持”。首先，坚持以人为本，运用大数据促进保障和改善民生；第二，坚持以制为本，即党管数据具有制度优势，要政府统筹、部门主导、社会参与、便民惠民、合作共赢；第三，坚持以通为本，实现基础设施、网络空间的互联互通、交换共享，按照云、制、端、区块链来推进；第四，坚持以用为本，一切围绕应用进行；第五，坚持以业为本，构建以数据为关键的数字经济。

### 为医疗数据共享“呐喊”

中卫云医疗数据分析与应用技术研究院院长陈晓红表示，从国家到行业都在“呐喊”数据共享，但事实上距离大数据的落地还有很大差距。陈晓红举例称，一家省级医院三年来做了上千例心梗的诊治和介入，但由于编码不统一，只有10例可以查到。“医疗数据应该共享，只有共享才能获得更大的价值。”陈晓红表示，在中国医院协会的支持下，她的团队用三年半时间，收集了400多家三级和二级医院4000万病例量的临床大数据结果，国家可以利用这种标准化的大数据结果来测算和制订合理的付费标准。

（来源：人民网）

中国养老网

## 老龄数据

### 安徽：砀山县多力齐发积极健全优质养老服务体系网

砀山县人口具有老年人口比例高、增速快、高龄化突出、纯老家庭增多等特点，目前60岁以上的人口占辖区总人口比例高达17.2%，老龄问题的社会压力显著加大。为积极应对人口老龄化，该县始终坚持“党政主导，社会参与，全民关怀”的老龄工作方针，创新工作模式，多力齐发积极搭建优质养老服务体系网。

一是加强社会办福利机构建设，着力推进医养融合发展。全县养老服务设施面积达到8822平方米，社区户数为46612户，实现每百户18.9平方米。农村幸福院85家，覆盖率达到90%。公办养老机构实现24家，承保床位1900张。落实社会办养老机构建设补贴960张床位，3家已审批完成的社区日间照料中心正在积极筹办中，今年将继续投入养老床位2000张，力争实现每千名老年人拥有养老床位数达到44张，其中护理型床位占30%。届时将大大减轻养老床位供应不足的局面。刘暗楼敬老院、李庄敬老院、光荣院、社会福利院等多家机构设立标准医务室，为供养人员提供基本医疗服务。全面落实养老机构综合责任保险制度，五保老人全部投保综合责任保险，有效解决了“医院养不了老，养



老院就不了医”的尴尬，真正实现“老有所养，老有所依”。

二是扎实开展“银龄安康”惠民工程工作，取得良好成绩，被省民政厅评为全省老龄工作宣传先进单位。2017年度我县共承保67443人，缴纳保费292.38万元，参保覆盖率42.3%，其中民政对象28294名，政府出资119.171万元。将党和政府为老年人实施利好政策落到实处，为老年人健康保驾护航，受到高度好评。

三是全面落实高龄津贴和五保供养保障。自2013年起在全省率先落实高龄津贴制度，2017年度普通高龄老人20209名，发放资金449.74万；低保高龄老人2627名，发放资金152.975万元；居家养老服务补贴155人，发放资金19.38万元；百岁老人149名，发放31.46万。保障五保对象4159名，发放资金1761.02万元；科学评估失能失智低保对象老人583名，发放资金16万元；评估五保失能失智老人294人，拨付护理补贴49.68万元。估出60至79周岁享受低保待遇失能失智老人583人，发放资金16万元。指导失能失智五保老人入住敬老院206人，发放五保供养资金46.32万元。

四是狠抓养老机构消防安全专项行动不放松。制定关于印发《2017年度砀山县民政局“民政服务机构安全管理月”和“安全生产专题行”活动方案》的通知（砀民政[2017]114号）文件，由局领导班子成员分片联系，对全县民政服务机构进行了逐一排查，对排查的问题以告知单的形式，进行告知，督促限期整改。去年投入414万元，对24家养老机构进行专项消防安装改造工程。

五是搭乘民生工程快车，物质精神文明双提升。该县164个行政村（社区）基层老年协会实现100%全覆盖，建有各类老年活动中心（室）6个；老年教育不断发展，依托县老年大学1所，累计参加老年大学学习的学员达3200人次，老年文化活动不断繁荣。基层“广场文化”活动丰富多彩，老年体育设施快速推进，基层广场健身设施建设配套跟进。成立老年体育协会、老年体育团队多个。经常参加体育健身的老年人10万人次以上，约占全县老年人口的50%。城乡基本养老保险实现全覆盖。公共文化场馆免费开放，送戏下乡项目等为老年人提供了丰富精神文化生活。

六是扎实落实老年人优待政策。积极宣传老年人优待政策，累计为29000名老年人免费办理《老年优待证》，切实兑现乘车、看病、旅游参观等老年人优待政策。多次开展老年人生活质量评估，组织老年人学习贯彻国家的法律法规与政策；学习贯彻党和国家的老龄工作方针；组织老年人参与社会建设；组织老年人开展各项文化、体育、教育、维权、生活照料等有益于身心健康的服务与活动，丰富老年人的生活，提高老年人的生活质量。

今后，砀山县将以新时代特色社会主义为指导思想，继续紧紧围绕砀山县委、县政府工作重心，全力服务老龄事业，真心关爱老年群体，扎实开展各种健康有益的尊老敬老孝老活动，努力让老年人做到“生命与健康同在，生活与快乐同行”，全面落实兑现县委、县政府对老年人出台的系列优待政策，共同营造敬老、爱老、助老、养老的良好社会环境。

（来源：砀山县民政局）

中国养老网

## 浙江：丽水新增162位百岁老人，最高龄为109岁

据统计,2018年丽水市新增百岁老人162位，其中，有女性90位，男性72位。从地域上看，青田县人数最多，为48人。其他县市(区)分别为：莲都区(含开发区)20人、缙云县33人、云和县5人、松阳县14人、遂昌县13人、龙泉市17人、庆元县4人、景宁畲族自治县8人。目前丽水市最长寿的老人是家住龙泉市兰巨乡仙仁村的曾良凤，已达109岁高龄。

丽水的好山好水好空气，纯净自然的生态，为丽水人民的长寿提供了得天独厚的环境保障，丽水人具有乐观开朗的心态，心胸宽广，智慧豁达，家庭和睦，邻里有爱。是名副其实的中国长寿之乡。

（来源：丽水市老龄办）

中国养老网



## 浅谈人口结构的变化，老龄化是否越来越严重

我国人口的生育高峰期总分为三个阶段：1.1950-1957年：建国初期，社会安定，生活水平提高，人口净增1.05亿，总人口6.5亿。

2.1962-1970：前所未有的人口大增长，年平均出生人口达2700万左右，八年净增1.6亿左右。

3.1981-1990：第二次人口高峰期中开始进入生育年龄，年平均人口1600万左右，此时总人口达11.43亿。现在总人口数为13.8亿。

现阶段年龄段的人口结构分析无可厚非，人口老龄化的问题已经开始凸显。从人口生育高峰期来计算一下，第一次人口高峰期的前辈已经近乎全部退休，第二次高峰期的人口也已逐渐接近退休，现在的中坚力量为70.80.90后。70.80后虽是处在了计划生育的最严期，但由于第二次人口的推动，新增人口仍然可观，兄弟姐妹众多。当人民日益增长的物质文化需求慢慢得到解决后，90后开始出现大幅度生活的提高，可以说前所未有的生活水平。生活水平的提高并一定能主导新增人口的数量以及人口结构的分布。“剩女”，“光棍节”的流行，足以说明现如今社会中有相当大的一部分人已经过了最佳生育年龄，更不用去分析丁克家族。记住一个数字到2020年中国60岁以上占比将达到17.2%，也就是说每五个人就有一个年龄接近60岁，当70后老去时，数字是否更加可怕，不得而知。

全面放开二胎是否能大幅度增加人口出生率：2016年元旦开始实施全面放开二胎，这两年的成绩如何呢？想必各位都已看到相关报道，二胎的中坚力量应改为70后，时间不等人。但是2016年的新增人口仍然低于期望值，有学者认为现阶段的生育率略低于生育意愿，在1.4-1.6之间，我认为此数字也有可能被高估，有可能低于1.3，发达国家为1.4。相信政府会出台相应的鼓励政策以及方法方针。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 政策法规

### 上海市人民政府办公厅贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的实施意见

沪府办发〔2018〕7号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

经市政府同意，现就贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59号，以下简称《若干意见》）提出如下实施意见：

#### 一、明确总体要求

##### （一）指导思想

深入贯彻落实党的十九大精神，围绕上海建设社会主义现代化国际大都市和国际金融中心目标，把握商业养老保险在养老保障体系中的重要定位和发展要求，依托商业保险机构专业优势和市场机制作用，以满足人民群众养老保障需求、有效应对人口老龄化、促进社会和谐稳定为出发点，抓住中国（上海）自由贸易试验区（以下简称“自贸试验区”）金融开放创新先行先试契机，以加强部门协

调、加大支持力度、优化配套政策、改善发展环境为手段，按照“市场为主、政府引导，鼓励创新、优化服务，管控风险、加强监管”的原则，推动商业养老保险加快创新突破、扩大有效供给、拓宽服务领域、优化资产配置、提高运营效率，从而推动养老服务产业多样化发展，促进政府、单位、家庭承担的养老保障责任进一步合理化，不断充实和完善本市养老保障体系。

#### （二）发展目标

到2020年，基本建成与上海经济社会发展相适应的商业养老保障体系，形成产品多样、保障全面、诚信规范的商业养老保险市场。推动商业养老保险成为社会基本养老保障的重要补充，企业发起的养老保障计划的主要内容，家庭和个人养老储备的有效途径和实体经济长期投资资金的有益来源。更好支持上海老龄事业和养老服务业发展，更好实现“老有所养、老有所医”，助力上海建成令人向往的卓越的全球城市。

### 二、推动个人商业养老保险创新试点，满足多元化养老保障需求

#### （三）发展创新型个人长期养老保险产品和融资服务

鼓励商业保险机构提供多样化、创新性的养老保险产品和服务。探索发展具有抵御通货膨胀风险功能的长期商业养老保险、生命周期型养老保险等产品，设计符合上海特点、适老性强的综合养老保障计划，鼓励创新养老金支付方式、提供长期养老保险产品短期融资服务等，满足人民群众多层次、个性化的养老保障需求。

#### （四）开展个人税收递延型商业养老保险试点

按照国家部署，尽快启动个人税收递延型商业养老保险试点，制定上海试点方案和实施细则。优化涉税申报流程，实现保险行业与税务部门的信息直接交互，为投保和个税申报提供便利。督促各参与试点的商业保险机构加强队伍建设，优化业务流程，为消费者提供优质便捷服务。加强公众宣传，推动企业和个人积极投保个人税收递延型商业养老保险。稳步提升个人税收递延型商业养老保险的覆盖面，探索可复制的先进经验。

#### （五）支持商业保险机构参与建设多层次长期护理保险制度

鼓励商业保险机构主动参照使用上海市老年照护统一需求评估体系和有关标准，开发与长期护理保险制度相衔接的商业保险计划。推动在社会保险领域引入市场机制，探索建立委托商业保险机构经办的新型管理模式，适时开展商业保险机构经办护理保险试点。通过医保卡资金购买等手段，支持购买商业护理保险产品和服务。

#### （六）推动建立特殊群体综合养老保障计划

推动商业保险机构按照“保障适度、保费合理、保单通俗”的原则，针对失独家庭等特殊群体，开发涵盖人身意外、重大疾病、老年护理、住院津贴、医疗费用报销等责任的综合养老保障计划。支持通过政府集中采购、财政补贴、社会公益基金支付、企业出资、个人自筹等方式，向特殊群体提供综合养老保障计划。

#### （七）推动老年人住房反向抵押养老保险发展

建立商业保险机构与相关部门的合作机制，加强业务全流程风险管控，并给予政策支持。在房地产交易、登记和公证等环节，为住房反向抵押养老保险投保人或被保险人设立绿色通道，简化办事程序；依法减免公证费、尽职调查费，引导房地产估价企业对房地产估价服务费给予优惠。研究完善房产处置环节的相关政策。加大宣传力度，普及相关知识。

### 三、深化企业（职业）年金发展，服务国家养老保险制度改革

#### （八）鼓励商业保险机构参与职业年金基金管理和社保基金投资运营

充分发挥商业保险机构在受托管理、账户管理、投资管理、精算管理方面的服务优势，支持经营稳健、投资能力突出的商业保险机构参与本市职业年金计划的受托运营和基金管理。支持具备条件和资质的商业保险机构依法依规有序参与基本养老保险基金市场化投资运营。鼓励相关部门在开展基本养老保险长期精算平衡测算等工作时，引入商业保险机构专业力量参与。

#### （九）鼓励商业保险机构衔接企业（职业）年金领取

鼓励商业保险机构结合自身优势，按照“收益保证、长期锁定、终身领取、互助共济、医养结合”的原则，开发与企业（职业）年金领取相衔接的专属商业养老保险产品。根据国家有关规定要求，制定企业（职业）年金专属商业养老保险产品领取期的征缴实施细则。

（十）支持在沪发起设立商业养老保险机构和申请企业（职业）年金相关资质

充分发挥自贸试验区先行先试和各类金融资源集聚的优势，加强创新力度，扩大对外开放。支持符合条件的商业保险机构在上海发起设立商业养老保险机构，并依法依规申请企业（职业）年金相关资质。拓宽民间资本参与商业养老保险机构投资运营渠道，支持专业能力强、市场信誉度高的境外专业机构投资在沪商业养老保险机构。

（十一）鼓励商业保险机构为创新创业企业就业群体提供专项产品和服务

支持商业保险机构为本市创新创业企业建立专项企业年金计划，以及符合创新创业就业群体特点的综合养老保险计划，提供低门槛高质量的企业年金和保险服务，吸引优秀人才，促进创新创业企业发展。

#### 四、支持商业保险机构助力养老服务产业，促进商业养老保险资金推动上海经济社会发展

（十二）支持商业保险机构投资养老服务产业

鼓励商业保险机构积极参与上海养老服务业综合改革试点，支持商业保险机构投资兴办养老社区以及其他多种形式的养老健康服务机构。进一步落实用地保障政策，优化审批手续，允许商业保险机构在不改变土地性质的前提下，按照国家有关规定，合理利用存量物业兴办养老服务机构。按照鼓励社会力量参与养老服务业的要求，积极研究商业保险机构兴办养老服务机构的扶持政策，加大扶持力度。

（十三）发展专项综合责任保险

支持商业保险机构发展适合养老机构、社区养老服务机构、护理院（站）、老年人文体休闲活动机构等的综合责任保险。发挥财政政策扶持作用，支持护理服务机构和养老服务机构参加综合责任保险，全面覆盖并有效降低服务机构运营风险。鼓励商业保险机构为老年用品研发、生产和销售企业开发专项责任险，丰富老年用品供给。

（十四）引导商业养老保险资金服务上海经济社会发展

充分发挥商业保险机构长期稳健投资者的作用，鼓励商业养老保险资金通过多种投资形式，积极参与上海地方重大项目和民生工程建设。坚持“风险可控、商业可持续”的原则，支持符合条件的商业保险机构投资新兴服务科技型企业、中小微企业、战略性新兴产业、生活性服务新业态等领域，鼓励利用商业养老保险资金参与国有企业混合所有制改革，服务实体经济发展。

（十五）审慎开展商业养老保险资金对外投资与合作

在依法依规和风险可控的前提下，为符合条件的商业养老保险资金通过自贸试验区开展境外市场投资提供便利条件。鼓励商业保险机构结合自贸试验区资本项目可兑换和外汇管理制度改革进程，提高商业保险机构的资产配置能力。

（十六）促进商业养老保险与上海各金融要素市场协调发展

支持符合条件的商业保险机构通过设立私募基金和发行资产证券化产品等创新形式，加强与上海保险交易所、上海证券交易所、上海联合产权交易所等金融要素市场的联动。研究探索通过金融要素市场，分散商业养老保险的长寿风险、巨灾风险、利率风险、信用风险和再投资风险等，促进商业养老保险长期稳健运营。

#### 五、营造商业养老保险良好发展环境，提升商业养老保险发展水平

（十七）加强法制建设

加强商业养老保险前沿性法律问题的研究，建立、完善有关规章制度。支持保险监管部门履行监管职责，健全商业养老保险合同纠纷多元化解决机制，维护商业养老保险消费者的合法权益。加强对商业保险机构合法经营活动的保护。

（十八）强化监督管理



坚持底线思维，立足金融安全，积极配合国家金融管理部门，切实承担地方政府监管责任，维护商业养老保险市场秩序和社会稳定。督促商业保险机构严格执行有关监管政策，建立健全风险监测预警和信息披露机制，加强监督检查，严厉打击商业养老保险领域的违法违规行为，防范化解金融风险。

#### （十九）推进行业信用体系建设

完善商业养老保险行业诚信体系建设，推动落实守信联合激励和失信联合惩戒机制，建立政府采购黑名单制度、违规机构和个人行业禁入制度。建立健全商业养老保险及相关领域的定期数据采集和监测机制。加强本市公共信用信息的应用，推动本市人口、养老、医疗、税务等信息与商业养老保险信息的共享互通合作。支持商业保险机构开展养老、医疗、照护等领域的“一站式”结算服务，提升客户体验。

#### （二十）营造良好舆论环境

坚持客观公正的舆论导向，加大对商业养老保险的宣传力度。政府、媒体、商业保险机构等共同努力，通过开办专题栏目、保险进社区、公众宣传日、新媒体推送等方式，普及商业养老保险知识，提升企业、个人的养老意识和保险意识。鼓励开展多种形式的行业交流和国际交流，提升上海商业养老保险影响力。

#### （二十一）提升服务水平

完善本市养老、康复、护理、医疗等服务保障体系，满足多样化养老需求。提升养老服务产业和商业养老保险机构的人才储备，提高从业人员的职业道德和专业素质。鼓励商业保险机构运用新技术手段不断改进服务质量，制定完善本市商业养老保险服务标准，建立符合本市特点的养老保险服务评价体系。

#### （二十二）加强组织协调

各区、各有关部门要建立商业养老保险发展的沟通协调机制，加强对商业养老保险工作的指导、推动、协调和监督，认真总结开展商业养老保险工作中的经验和做法，促进本市商业养老保险持续健康发展有序发展。

上海市人民政府办公厅

2018年2月9日

（来源：上海市人民政府办公厅）

中国养老网

## 关于 2018 年社区为老服务实事项目和老年宜居社区建设试点有关工作安排的 通知

### 沪民老工发〔2018〕2 号

各区民政局、老龄办：

根据《上海市老龄事业发展“十三五”规划》（沪府发〔2016〕85 号）《关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》（沪府办〔2016〕70 号）等要求，结合各区实际需求及申报情况，经统筹协调，现将各区 2018 年社区为老服务实事项目和老年宜居社区建设试点有关工作安排通知如下：

#### 一、2018 年主要项目安排

（一）社区综合为老服务中心建设。全市计划新增综合为老服务中心 74 家（附件 1）。各区在组织推进本年度建设项目的同时，对尚未建设社区综合为老服务中心的街镇，抓紧做好项目选址和前期准备工作，尽早启动项目建设。

(二) 社区老年人日间服务中心建设。全市计划新建 83 家社区老年人日间服务中心(附件 2)。各区应按照市政府实事项目的要求,早启动早施工,并于 11 月底前完成建设任务。

(三) 社区老年人助餐点建设。全市计划新增助餐点项目 70 个(附件 3)。

(四) 社区老年活动室建设。全市计划新建老年活动室项目 209 个,改造老年活动室项目 163 个,共计 372 个(附件 4)。今年继续做好老年活动室“以奖代补”工作。

(五) “示范睦邻点”建设。全市计划新增“示范睦邻点”500 个(附件 5)。

(六) “适老性”改造。全市计划为 1000 户低保等困难老年人家庭提供居室“适老性”改造(附件 6)。今年由各区民政局、老龄办负责项目运行,各区要进一步做好流程管理和资金管理,包括受助对象的申请筛选审核,社会组织 and 施工单位改造方案的设计和施工、项目的评估和验收、资金的合理使用等工作。

(七) “老伙伴”计划。全市计划服务对象人数 20 万人(附件 7)。各区要做好志愿者的招募工作,可根据区实际情况,选择 50 周岁以上、75 周岁以下,身体健康、乐于奉献的志愿者开展关爱活动。同时,进一步做好志愿者和服务对象的数据录入和更新工作。

(八) 老年宜居社区建设。全市老年宜居社区建设新增 41 家试点单位(附件 8),做到街镇基本覆盖。市局将对 2013—2017 年的试点社区开展工作评估。

## 二、工作要求

(一) 上述项目的补贴条件和标准,按照《关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》(沪府办〔2016〕70 号)等相关文件规定执行。

(二) 2018 年社区为老服务设施的建设任务分解安排原则上不作调整,各区确因不可抗力需要调整建设项目的,请于 6 月底前通过书面形式提出申请并说明原因,加盖区民政局公章报送市局老龄工作处。各区要根据任务分解按时完成建设任务。

(三) 各区民政局、老龄办是项目的验收、审价责任主体,要指导督促街镇按时完成当年度建设任务,在年中和年末分别开展验收和审价工作;每月中旬要将本年度设施建设项目的进展情况及验收结果及时上报市民政局老龄工作处。

(四) 市局根据任务分解将分批拨付建设补贴资金,年中将采取预拨的方式,用于缓解建设单位的资金压力。年末根据各区验收、审价结果,按照相关规定足额拨付建设补贴资金。确因客观原因无法完成审价报告的,可在次年第一季度结束前完成。各区在完成上述项目年度计划的基础上,可根据实际情况安排项目建设,市局将协调安排资金,在当年或次年给予一次性补贴。

(五) 各区要对照《上海市老龄事业发展“十三五”规划》和《养老设施布局专项规划》的要求,同步考虑 2019 至 2020 年社区为老服务设施建设计划。

附件: 1.2018 年综合为老服务中心项目安排表

(联系人: 刘慧娟电话: 23111668)

2.2018 年老年人日间服务中心项目安排表

(联系人: 蒋奇磊电话: 23111663)

3.2018 年社区老年人助餐服务点项目安排表

(联系人: 蒋奇磊电话: 63696705)

4.2018 年标准化老年活动室项目安排表

(联系人: 蒋奇磊电话: 23111663)

5.2018 年“示范睦邻点”建设项目安排表

(联系人: 袁楠电话: 23111719)

6.2018 年“适老性”改造项目安排表

(联系人: 费弼弢电话: 23111662)

7.2018 年“老伙伴”计划项目安排表

(联系人: 费弼弢电话: 23111662)

8.宜居社区建设试点单位汇总表

(联系人: 刘慧娟电话: 23111668)

上海市民政局  
上海市老龄工作委员会办公室  
2018 年 2 月 23 日

(来源：上海市老龄工作委员会办公室)

中国养老网

## 养老研究

### 谈谈老年人养老之我所见

现在我国即将进入老龄社会，老年人养老越来越成为社会的主要关注点。一直以来我国社会的养老基本上都是以家庭为主要养老方式，由于前 40 多年推行独生子女政策，现在造成两个人要承担四个老年人养老，势必造成孩子们的繁忙和劳累，难免顾及周全，所以社会养老是一个发展趋势但由于种种原因社会养老，还不能普及到大多数老年人，原因之一是老年人的经济状况无法承受社会养老的费用，二社会养老机构建设还不广泛，老年人想去养老机构进不去，三养老中心距离孩子的家庭较远，很多老年人因为较长时间见不到自己的亲人从心理上不能承受而有孤独感，对老年人入的身心健康有很大的损害。为此要想解决这些矛盾国家大力发展老年福利养老，再有把养老中心开在社区实行灵活的养老方法，即可向托老所一样可以随去随走，也可以长住。这样即可亲近家人也可解决老年人的孤独感使老人得到较好的照顾。养老中心可以根据老年人的兴趣爱好组织一些丰富多彩的文化和娱乐活动使得老年人的身心健康得到保证。老有所养、老有所依、老有所为。养老中心的大力发展也能给社会就业提供了大量的岗位，它是一个双赢机制，还能减轻子女的压力，让他们更好的投入到工作之中，为社会的发展做贡献。当然社区养老中心的人员要经过专业的培训和教育，并有明确的管理制度，从事这个职业树立起和良好的道德品质，让老人安心，让家人放心。

(来源：搜狐)

中国养老网

### 应对老龄化难题年轻人要多担当

当前我国已经进入人口老龄化快速发展期，今年的政府工作报告有 14 处提到了“养老”这个词。3 月 7 日晚，全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成，全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文做客“中经两会之夜”，围绕“新时代养老新课题”展开探讨。

相关数据显示，到 2017 年底，我国 60 岁以上的人口达到 2.4 亿人，占到总人口的 17.3%，65 岁以上的人口已经到了 11.4%，去年新增 60 岁以上的人口首次超过 1 千万，老龄化的速度之快、规模之大，世界前所未有，养老问题日益成为是全社会共同关切的现实课题。“拿什么养老”“谁来养老”“如何养老”，无疑需要顶层制度设计给力，也需要社会各方合力，年轻人同样不能置身事外，相反更要扮演好自己的角色，做出应有的作为，表现出积极的担当。

年轻人要未雨绸缪，从早着手、从长计议，规划好包括养老在内的未来人生路。一方面，要积极参与政府社会养老统筹，主动缴纳养老保险，改变重眼前所得、轻未来保障的观念，避免游离于社会养老体系，为将来留下养老隐患；另一方面，要根据自己的收入水平、经济条件和承受能力，选购一



些商业性的养老保险产品，为未来老年生活提供更加优质的保障，切实消除养老后顾之忧。

年轻人要敬老孝老，力所能及地履行为父母养老的义务。尽管随着社会发展、时代进步，“养儿防老”的观念已经发生了显著变化，但子女孝敬、赡养父母长辈，既是知恩图报，也是应尽义务，这一点永远不会过时。如何克服职场竞争压力大、生活节奏快等矛盾，既努力满足老人物质养老诉求，又给予老人情感和精神关怀，无疑需要年轻人做得更多、更好。

年轻人要发扬奉献精神，为社会养老事业的发展做出积极担当。老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼，是千百年来中华民族一贯的追求。年轻人朝气蓬勃，是推进各个领域建设事业的中坚力量，尽己所能服务社会养老工程同样责无旁贷。一方面，要发扬友善互助精神，用自己的专长和技能，积极参与敬老、爱老、助老志愿事业；另一方面，要打破传统观念的偏见，根据自身实际选择学习涉老专业、到养老机构就业，缓解养老人才、技能、资源不足的矛盾，这也是为社会建设做贡献，也是人生价值的一种实现形式。

（来源：华龙网）

中国养老网

## 养老类型

### 社区养老“医疗+照料”一体化，运营10个月30多位老人受益

海淀区学院路街道与专业机构合作，建设“社区卫生服务站+养老照料中心”一体化养老照料中心，一站式解决辖区老人居家养老、看病双重需求。投入运营10个月来，养老病床已收治失能、失智、半失能等老人34人，提高了老人的生活质量，减轻了社区居民的家庭负担。李惠华老人今年90岁，家住二里庄社区，和年近60岁的女儿住在一起。高血压、高血脂、动脉硬化、颈椎病……各种老年慢性病缠身，女儿照顾起来很吃力。去年6月底，楼下马路对面的街道养老照料中心开业，李惠华住了进去。“生活规律了。居住条件也好，扶手、厕所、地板、电梯，都做了适老化改造。经常做保健操、理疗，身体状况也好了！”老人满意地告诉记者。作为中心“老男孩合唱团”成员，采访期间，老人家还愉快地清唱了几句《打靶归来》。

李惠华是街道养老照料中心的受益者之一。据介绍，截至2017年年底，学院路街道共有80岁以上老年人6600余人，90岁以上老人520人。结合老人居家养老的实际需求，街道与专业机构安平·优护万家合作，在二里庄社区开展医养结合型养老照料中心项目建设。项目位于二里庄社区5号楼，共3层，原是一个商务会馆，经过近一年专业化改造，变身社区养老照料中心。中心建筑面积2300多平方米，由二里庄社区卫生服务站和学院路优护万家养老照料中心两部分组成。

社区卫生服务站位于一层北侧，设置了全科门诊、中医门诊，提供基本医疗、中医、康复、理疗、推拿等特色服务。这里还能社区居民提供上门医护、家庭病床、代开药、陪诊挂号等便捷医疗服务。

一层南侧及二、三层为“养老照料中心”服务区域，一期开设62张养老床位，包括日间照料床位10张，设有单人间、双人间、四人间三种房型，房间内有独立卫生间，整个区域配有康复区、助浴室等，主要为辖区内失能、半失能老人提供综合养老服务。这里拥有一支专业服务团队，由老年服务与管理、社工、营养、心理学等多学科人员组成，为老人提供生活照料、文化娱乐、营养膳食、心理慰藉等综合照护服务。目前，学院路街道已建成社区养老服务驿站3个，老年餐桌3个，在28个社区成立了老年互助社。今年，还将新建一处A级养老驿站，并利用地区大学后勤资源开办老年餐桌。海淀全区已建成养老驿站35个，今年将再建15个。

（来源：北京日报）

中国养老网

## 政企合作为养老机构添“靠山”

嘉兴的养老服务机构在阳春三月迎来新红利。3月12日，嘉兴市民政局与中国人民财产保险股份有限公司嘉兴市分公司，举行了全市养老服务机构综合保险合作签约，为全市超百家养老服务机构采购保险服务，以政企合作助力嘉兴市多层次全方位养老服务体系建设和。

“今天的签约仪式拉开了嘉兴市养老机构综合保险发展的序幕，是政企合作的大事，是养老服务机构喜事，也是实实在在的民生乐事。”签约仪式上，市民政局局长朱少平如此评价这次政企的联姻。

随着人口老龄化发展趋势，相应入住养老机构的老人数量持续增长。选择机构养老的大多是高龄、失能、失智老人，属于高风险群体，潜在的责任风险时刻威胁着养老机构的运营，一旦住养老人发生意外事故，会对养老机构带来严重打击，制约着养老机构的可持续发展。推进养老机构责任保险工作，是构建养老服务业风险分担机制的重要内容，是提升养老机构责任意识和风险意识、强化养老机构内部管理、降低运营风险、维护老年人合法权益的重要手段，是加强服务环境建设，做好养老机构责任事故善后处理，维护社会和谐稳定大局的重要保障。

为解决养老机构运营管理的各类后顾之忧，嘉兴市民政局积极开创“保险+养老机构”的运营服务新模式。以养老服务机构责任保险保障维护各方合法权益。一方面切实为养老服务机构入住老人增加了保障防线，努力提升他们晚年生活的幸福感；另一方面也解决了养老服务机构入住老人和护理人员因意外事故所产生的矛盾和纠纷，缓解了机构运营压力。

“现在我们经营养老机构，心里头更加笃定了。”市区一家养老机构经营者表示，此前虽然一直看好养老这个产业，但也承担了不小的风险，现在有了保险这个靠山，会让自己心无旁骛，更加专注于打造高品质的养老服务。

“这个项目属于政府民生类和财政补贴类的社会化服务购买项目，以金融和保险为杠杆助推嘉兴市养老服务体系建设和。”人保财险嘉兴分公司负责人表示，养老事关民生，关注面大，公司也会特别注重服务质量的提升，从人力、技术等各个方面做好服务，制定、健全好处置机制，做好保险理赔工作，让作出的承诺件件落地。

根据合作要求，接下来，市民政局将带领和指导中国人民财产保险股份有限公司嘉兴市分公司，积极为全市各类养老服务机构提供综合保险服务，赔偿各类因养老服务机构过失给入住老人带来的人身伤害及医疗费用损失，有效保护老年人利益、减少养老机构因服务风险而造成的经济损失和住养纠纷，并在强化嘉兴市养老服务机构风险防范能力、助力嘉兴市多层次全方位养老服务体系建设和、推动民政服务领域的社会治理创新等方面不断探索前进。

（来源：嘉兴日报）

中国养老网

## 养老产业

### 河南：郑州市养老服务业协会第一届会员大会第二次会议圆满落幕

近日，郑州市养老服务业协会第一届会员大会第二次会议在嵩山饭店顺利召开，市民政局党组成员、副调研员司红军、市老龄办主任段玉田、市养老服务业协会会长李英杰及各县（市、区）老龄办负责同志，各养老机构、养老服务组织及会员单位的代表参加会议。

大会由先进单位代表介绍经验，协会李会长作 2017 年度工作报告，表彰优秀单位，老龄办段主任讲话。最后，司局长做重要讲话。他指出，郑州市养老服务业协会成立一年来，能够积极发挥政府、行业和企业间的桥梁和纽带作用，不断健全机制、规范行业秩序，各项工作扎实推进、取得了明显成效。下一步要重点做好以下工作。一是要加强学习，近年来，国家和省市政府对养老事业和产业发展越来越重视，出台实施了一系列惠老政策措施，协会要认真学习领会，全面把握养老行业发展方向；二是要加强自身建设，不断提高行业监管和服务能力，为各会员单位营造一个良好的相互交流、创新发展的环境和平台；三是要加强标准化建设，行业协会要认真探索建立养老机构标准化体系，制定切合自身实际的管理服务标准和规范，要对照标准开展养老机构星级评定活动，切实拉开奖励层次，全面提高养老服务水平，使有需求老人能住得进、养得好；四是要加强政策保障和信息化建设工作，通过政策的贯彻落实和信息化平台建立健全，使全市养老服务能力提升到一个更高层次，并要让老人体会到、子女看得到，实现服务对象对养老机构的认识从基本认可转变到完全信任、再到终身依赖，不断提高入住老人的获得感、幸福感和安全感。

（来源：郑州市老龄办）

中国养老网

### 居然福康养老小镇重装亮相

3月10日，居然之家旗下居然福康养老小镇重装开业。其面积近4000平方米，拥有超过50个品牌，共计5000余款自营产品。其中，90%以上为进口产品，采购自日本松下、安寿、kindware、芙兰舒，以及德国RUSSKA等品牌。居然福康养老小镇是目前国内面积最大、产品最高端、业态最丰富的适老用品和为老服务平台。

在2016年6月，居然福康养老用品体验中心开门迎客，宣告着居然之家正式进军养老产业。居然之家董事长汪林朋透露：“养老看似很大的产业，但当我们进入后发现难以下口，目前中国几乎没有形成养老产业，我们发现消费者看得多买得少。”他表示，经过两年的经营与探索，居然福康重装亮相不仅仅扩大了经营面积，而且在保持现有自营模式的前提下，进行跨界合作。从医疗服务、居家环境设计等多个不同领域广纳实力合作商，共绘新时代的养老模式。

居然福康小镇总经理李淼介绍，居然福康养老小镇在此前设立功能用品区、服装鞋袜区、行走辅助区、建材软装区、清洁用品区和功能床品区的基础上，增加了产品体验区。重装亮相后，福康养老小镇在注重养老用品高品质的同时，更加注重体验性，这也是老年消费未来的发展趋势。该小镇在行业内首推“零售+体验式”全新养老商业模式，将成为国内养老产业发展的新形态。

以新入住的“入户助浴”服务为例，该服务是居然福康联合日本入户助浴服务公司，着重推行的为老服务项目之一。该服务解决了身体不便、长期卧床老人面临的问题：只需一个电话，专业服务人员会携带便携式组装浴缸，上门为老人进行清洗洗浴服务。

早在2015年居然之家就提出围绕大家庭概念打造消费生态圈，先后布局进口食品超市、体育健身、数码智能、院线、餐饮等业态。汪林朋表示，围绕大家庭概念打造消费生态圈，是未来居然之家

的战略核心，养老小镇则是这一战略核心的重要组成部分。

（来源：新京报）

中国养老网

## 养老访谈

### 杨燕绥谈养老保险改革医保机构升格树立样板

[我们要尽快建立中央统筹基础养老金的生产机制，在时机成熟时也应该在国家层面建立相应的机构，将国家医保局扩大为社保局，或是单独成立社会保障局都可以成为未来机构改革的选项。]

我国政府正在加速转变为服务型政府。这一重大转型，可以在新一轮国务院机构改革方案（下称“方案”）中看出，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个，但负责民生和社会建设的部门却不减反增。根据方案，在社会保障领域，国务院组成部门不仅保留了人社部和民政部，还将新组建退役军人事务部；在国务院其他机构调整中，新组建国家医疗保障局并调整全国社会保障基金理事会隶属关系。清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥在接受第一财经记者专访时表示，本轮机构改革的本质变化是民生和社会建设部门的增加，这表明我国正在加快向服务型政府转变。杨燕绥表示，此轮机构改革组建国家医疗保障局，顺应了业内要求整合医保管理体制的呼声。在她看来，养老保险问题同样迫切，为推进基础养老金全国统筹，养老保险管理机构的升格也应尽快纳入决策层视野。

#### 从“堵漏洞”转向“建体系”

第一财经：13日国务院机构改革方案正式亮相，您对这个方案的第一印象是什么？

杨燕绥：今年的机构改革方案，不仅是部门数量的减少，更重要的是提高了民生和社会建设部门的占比。在26个国务院组成部门中，民生和社会建设部门占到了三分之一，这是个本质的变化。而这一转变是城镇化发展的必然要求。我国在国家治理、民生和社会建设方面的能力必须随之加强。

第一财经：这次机构改革在社保领域的力度很大，它将引起我国社会保障管理体制的哪些变化？

杨燕绥：过去几十年来，我国社保制度一直在进行框架建设，对国际劳工组织提示的七大风险都作出了制度安排。不过，这些制度安排出于不同部门，是碎片化的，又缺乏整合的信息系统，这就使得我国的保障体系漏洞不少。从十九大开始，我国社会保障建设从框架完善转向体系建设，要通过政策的整合来消除身份和地域所造成的不公平。政策的整合首先需要立法，其次就是需要有强有力的执行机构，国务院这次机构改革必将进一步推动社保的体系建设。

#### 下一步养老保险机构改革

第一财经：社会保险有五个险种：养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险，为什么医保管理机构会首先升格为国务院机构？

杨燕绥：这是由于我国的医改已进入深入区，医疗跨部门多、矛盾也比较大，因此改革的呼声比较高，这次政府顺应这一呼声将医保进行了升格。国家医疗保障局是国务院层面第一个管理民生的机构，对我国向服务型政府转变意义重大，它和其他管制性的部门不同，是要直接为老百姓的切身利益服务。它的成立，意味着国务院系统中有了一个医保执行机构。方案提出，把医保、医疗、医药的执行权力，从各个部门拿出统一到国家医疗保障局，它就相当于人社部、发改委、卫计委的执行机



构，这将大大提高医保方面的执行力。

**第一财经：您认为未来养老保险的改革是否也应走医保改革之路？**

杨燕绥：实际上，养老保险的问题同样也很迫切，中央文件一直强调要实行基础养老金全国统筹，这项制度如果不建立，地区差异、人群差异都难以消除，最低保障的水平就达不成共识。要建立这项制度，需要在国务院层面有执行机构，否则部委之间的协调会非常难。比如，实行养老保险全国统筹之后，数据首先要向上集中，服务才能向下派送，而且这个数据必须是每三个月更新一次的“活数据”，必须要国家的权威机构来协调这一数据的使用。此次，国家医疗保障局的建立，为下一步养老保险的改革树立了样板，我们要尽快建立中央统筹基础养老金的生产机制，在时机成熟时也应该在国家层面建立相应的机构来提供这项公共服务，将国家医保局扩大为社保局，或是单独成立社会保障局都可以成为未来机构改革的选项。

**社保征收改革方向明朗**

**第一财经：这些年我国社会保险费征收体制改革的争论也比较激烈。此次机构改革方案提出医保生育保险费由税务系统征收，这是否意味着这场争论即将尘埃落定？**

杨燕绥：这次机构改革方案已指明了社保征收体系改革的方向。成立国家医保局之后，医保和生育保险费就在国家层面由税务征收。国务院直接收医保费，强化了国务院在社保方面的功能，这表明我国政府服务民生的能力在生长。与此相配套的是机构改革方案改革了国地税征管体制，国地税合并，地税实行双重领导后，消除了原有条块分割的问题，形成了网格体系，网格体系就是服务型政府的体系。医疗保险和生育保险费在国务院层面统一征收后，社保费渐渐进入税务系统征收，这个趋势已经很明显了，但也不能操之过急。这项改革会受到税务系统征收能力的制约，如果社保部门和税务部门不能很好地对接，可能会影响到基金的收支平衡。

（来源：第一财经日报）

中国养老网

## 张桂平：让老人老有所养，幸福安度晚年

全国政协委员、苏宁环球集团董事长张桂平做客新华网 2018 全国两会特别访谈。张桂平表示，当前我国已经进入人口老龄化快速发展期，养老服务业需要进一步完善有关政策和机制，让老人老有所保、老有所养，幸福安度晚年。

以下为访谈主要内容：

新华网：作为全国政协委员，您这次带来了哪些提案？

张桂平：我这次准备的几个提案主要涉及养老、扶贫、民族文化遗产、区域经济发展等方面，这些方面也是大家普遍关心的。我也想通过全国政协这个渠道，把大家普遍关心的问题做一些归纳和总结，向政府提一些积极的建议。让人民群众生活得更美好，政协委员也责无旁贷。对我个人而言，也将不辱政协委员参政议政的光荣使命。

新华网：您提案中关注了养老产业，能介绍一下吗？

张桂平：当前我国已经进入人口老龄化快速发展期，养老服务业还存在很大缺口。我认为，首先进一步完善有关政策和机制，如在社会养老保险统筹中明确一定比例的养老护理险、出台政策吸引民营资本投入养老护理行业等，让老人老有所保、老有所养，幸福安度晚年。其次，设定养老护理的国家标准和行业标准，加强从业人员职业资格和职称认证体系建设，从而提高养老机构护理人员的待遇和素质，解决护理人员不足和专业不够的问题，让老人得到更好的护理和照顾，解决养老护理的后顾之忧。

（来源：新华网）

中国养老网

## 智慧养老

### 安徽：滁州“智慧化”服务助力居家养老

"前几天我一个人在家时心脏病突发，要不是养老服务中心的服务人员及时上门救治，真不知会有什么后果。"6月26日，家住安徽省滁州市紫西路的沈存英老人告诉记者。沈存英今年83岁，当天意外发生时，老人情急之下，用刚领到的专用智能手机拨打滁州市禾康智慧居家养老服务中心的电话。电话拨通后，服务中心的服务人员很快就来到老人家中，对老人实施急救，并留在老人家中观察半个小时，直到老人身体状况好转。他们还帮助老人洗衣服、洗碗，打扫卫生，之后才离开。今年5月6日，滁州市居家养老信息服务平台正式启动，以政府购买服务的方式，由禾康智慧居家养老服务机构运营，为符合条件的居家老人，提供每户每月价值120元的"智慧化"居家养老服务。具体服务对象为，滁州城区城市户籍的散居特困供养人员；低保、重点优抚对象中70岁以上失能、半失能或失智老人；80岁以上独居、空巢老人；60岁以上计划生育特殊困难老人等"四类"居家老人。目前，滁州市已有2000多名老人享受到这一养老服务。"民政部门依托现代通讯、智能呼叫、物联网等技术手段，建设全市智慧养老信息平台。平台拥有智能化呼叫中心，拥有线上线下协同服务的能力，利用平台免费提供的智能终端，老人足不出户就可享受紧急救援、生活照料、家政服务、精神关怀等服务。"滁州市民政局局长范新玉告诉记者，该平台自上线以来，已为400多位老人提供服务。随着老龄化时代到来，如何养老成为全社会关注的话题。滁州市民政部门开展的网络调查显示：受传统观念、生活习惯等影响，近七成网友赞同让父母居家养老，两成网友认可社区养老，仅一成网友愿意到养老院养老。滁州市养老机构现有床位3万张左右，且很多服务设施不完善，远远不能满足社会养老需求。因此，通过政府和社区的鼓励、引导、扶持，引入社会力量搭建智慧信息服务平台，提供居家养老和社区养老相结合的服务模式，受到越来越多老人的欢迎。

在服务"四类"老人的同时，滁州市扶持引导社会养老机构为更多居家老人提供"智慧化"的养老服务。老人独居，或儿女白天上班不方便照顾时，设在市区的"家有爸妈"智慧养老服务中心成为周边老人的好去处。这里有棋牌室、理疗间、运动室，还有心理咨询师、法律咨询师等"坐堂"为老人服务。

中心还为签约老人佩戴智能健康监测腕表，可随时监测老人心率、运动起步、睡眠状况等，老人在任何地点发生意外，腕表呼叫系统都能根据定位迅速报警并通知其家人。儿女下载app，可以随时查看老人身体状况指标。"这个地方好，开展的项目都比较适合老年人，而且基本上不收费。"70多岁的王奶奶高兴地说，她几乎天天都来，打打牌、做做免费按摩，晚年生活变得有趣多了。"政府扶持民营养老机构在社区开展'智慧化'居家养老服务，有助于提升居家老人的生活品质。"范新玉介绍，一些群众担心这些民营养老机构刚开始承诺好，到后期会"变味"，出现"不合理收费"或"消费欺诈"的情况，对此，民政部门将加强日常监管，把好事办好。除了搭建智慧养老信息平台，滁州市还发挥社区干部、志愿者、爱心人士的力量，为老人提供便捷、舒心的居家养老服务。红烧肉、红烧鱼、炒冬瓜……每天中午，滁州市东后街社区的孤寡老人都能享受到一份送上门的免费午餐。"以前我们把老人聚到代餐点统一吃饭，考虑到老人年龄大了腿脚不便，就改为送餐上门了。"义务做饭9年的志愿者谈善会说，这种政府补贴、爱心人士捐助、志愿者提供服务的方式，很好地解决了社区孤寡老人和独居(特困)老人的就餐问题，受到老人们的欢迎。

(来源：中国民政)

中国养老网

## 老年大学

### 江西：抚州市的老年大学办学中特色亮点纷呈

2017年以来，江西抚州市老年大学不断强化办学规范化、科学化、多样化水平，极大地增加了老年人对老年大学吸引力、影响力、凝聚力。

开好展示赛。抚州市有关部门十分重视老年教育，也十分注意发挥老年教育平台提升老年人晚年和幸福生活，该市老年大学先后举办学习宣传贯彻党的十九大精神暨2017年教学成果汇报演出19场次，由老年学员自编自导自演的节目达45个，该市的老年大学认真准备和互相竞赛，先后推出了学习宣传贯彻党的十九大精神主题书画、剪纸、摄影展，展览中老年学员共提交书画作品达123幅、剪纸作品56幅、摄影作品68张。

开办新专业。为切实贯彻落实党的十九大精神和《老年教育发展规划(2016-2020年)》，提升老年教育资源供给，2018年起，抚州市的老年大学通过新增的花道、茶道、古玩鉴赏、时装走秀、舞蹈精修、戏曲精修、肚皮舞、养生瑜伽、易经等近20个专业，进一步放开对一些热门班级的招生名额限制，提前报名时间，目的是吸收更多老年人到老年大学中来。目前仅市本级老年大学就开设了21专业、110个班级，现已招收学员近4000人次。

开建新校区。在抚州市委、市政府关心下，2016年底开始动工的抚州老年大学新校区，该工程同时列入了市属重点工程，处于该市城区陆象山大道西侧、市新区保育院南面，建设用地面积30亩，地上总建筑面积约20000平方米，规模为300教学班级、12000名老年学员，地下建有8000平米停车场，设停车位300个，工程总投资约1.2亿元，全部工程预计于2018年7月份完工，2018年9月投入使用。

开办新学期。为做好2018年春季招生报名工作，抚州市的老年大学均提前谋划并确定2017年11月中旬启动，以利于老年人前来报名或上学咨询。因越来越多中老年人离开工作岗位后主动选择走进老年大学，既可感受新知识、学习新技能的乐趣，还可进一步融入社会和结交朋友以扩大眼界，保持良好、丰富的晚年生活。据了解，第一天报名，该市本级老年大学人数就达598人，招生人次达1167人，其中音乐、舞蹈等热门班级当天就已报满。目前，该市的抚州老年大学2018年开设了9个系，117个班级。除了常规的声乐、舞蹈、戏曲、书法、国画、时装走秀、太极拳等科目，还设有收藏与鉴赏、易经、朗诵主持、智能手机、穴位按摩、养生瑜伽、肚皮舞等课程。2018年新年初，该市南城县老年大学加强与抚州老年大学剪纸班学员横向沟通、一起交流观摩，还现场展示了市、县老年大学的各三个主题系列剪纸长卷，且地上还摆满了长短不一、五颜六色的剪纸长卷，有红纸剪的、也有及时贴刻的，有单色剪纸、也有套色剪纸，有红色教育剪纸、也有传统教育剪纸，有生肖剪纸、也有肖像剪纸……两校剪纸班学员三三两两，或站或蹲在地上对着剪纸揣摩、比划、交流着，更多的是用手机拍照以备今后学习观摩。抚州老年大学剪纸班教师宋国仁老人带来的三个主题剪纸长卷和南城县老年大学校长兼剪纸班教师宋国孝老人及学员创作的三个主题剪纸长卷共9卷260余米，凝聚了两地剪纸技艺的精华，它们有着相同的特点，那就是构思精巧、剪工细腻、美轮美奂、惟妙惟肖，但又各具特色、各有绝活、各显风采，让两校剪纸班学员目不暇接，学有所获，受益匪浅。

开拓到基层。为满足城区更多老年人学习需求，共享社会发展成果，真正实现老有所学、老有所乐，2017年下半年，该市成立了首家社区老年大学即抚州老年大学七二一社区分校，该分校认真结合社区老年人特点、需求、文化层次，开设了棋牌、门球、太极拳(剑)、佳木斯操、民族舞和广场舞等课程，并不断通过深入社区调研、开展座谈会等方式来完善符合该社区老年人特点课程体系，完善规章制度，聘请优秀师资，让想学习爱学习的老年人都能在此学到东西、活动快乐。参加该社区老年大学的学员们纷纷表示，到这里来能让自己学有所乐、乐有所获，精神更加饱满，家里人都非常支持。该



分校老年大学负责人表示，将开展更多的文化活动，吸引更多热爱文艺、热心公益的老年人参与，提升社区社会组织、文艺团队的层次，促进社区和谐健康发展。据悉，抚州七二一社区有60岁以上老年人达4486人，设立该分校属于抚州市第一所社区分校，旨在更好地让居住在社区里的离退休职工和老年居民丰富晚年精神文化生活，促进文明、和谐小区建设，社区老年大学开办后既解决了老年人群体对文化活动的需求，又激发了老年人参与的积极性，同时搭建了老年人相互交流、学习、服务能力的平台，促进了社会和谐、稳定的抚州社会经济发展增添正能量。

（来源：抚州市老龄办）

中国养老网

## 四川：达州市召开全市老龄工作暨老年教育工作会议

3月13日，达州市召开全市老龄工作暨老年教育工作会议，会议传达了2018年全省老龄工作暨老年教育工作会议精神，总结了2017年老龄工作，安排了2018年工作任务。市民政局党组书记、局长王跃出席会议并讲话。

王跃指出，近年，全市老龄工作认真贯彻“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，上下联动，凝心聚力，开拓创新，真抓实干，一步一个脚印，一年一个台阶，市老龄办年年被省老龄办评为绩效考核优秀单位，全市老龄事业发展取得新成绩。

王跃要求，要着力攻坚克难，扎实推动老龄工作落地落实。一要着力完善老龄事业发展政策体系。市上要尽快出台老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划及制定和实施老年人照顾服务项目、全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见。各县（市、区）要积极行动，尽快出台规划及相关文件，并推进任务落实。二要着力推进养老服务体系。各地要以农村公办养老机构适老化改造为契机，加快推进以“四个转变”为重点的农村养老服务改革试点，力争形成一批可持续、可复制、可推广的成功经验。落实全面放开养老服务市场、提升养老服务质量相关政策，持续推进养老院服务质量建设专项行动。提高高龄津贴标准。推进养老机构责任险和老年人意外伤害保险工作，做好特殊困难群体和重点优抚对象中的老年人意外伤害保险统保工作。大力发展养老产业。做好第二届四川老博会的相关工作，举行养老产业招商活动。三要着力加强农村留守老年人关爱服务工作。各县（市、区）要认真贯彻民政部等9部门印发的《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》精神，找准突破口，抓住着力点，拿出实际管用的措施办法，积极探索实践模式，打造亮点特色，创造出可复制的好经验。发挥为老组织和设施在农村留守老年人关爱服务中的独特作用。四要着力构建养老、孝老、敬老社会环境。要从积极开展人口老龄化国情教育、倡导树立积极老龄观、大力弘扬孝亲敬老文化、加强老龄宣传工作等方面着手，增强全社会人口老龄化意识、增强对老年人价值和作用的认同，践行养老、孝老、敬老的优良文化传统，形成推动老龄工作的强大社会合力。

王跃要求，要加强老年大学建设，丰富老年人精神文化生活。一要扩大老年大学教育资源供给。建立健全“市—县（市、区）—乡镇（街道）—村（社区）”四级社区老年教育网络，到2020年，全市县级以上城市至少应有一所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的行政村（居委会）建有老年学习点，经常性参与教育活动的老年人口比例达到20%以上。二要提高老年大学教育质量。丰富教育内容。积极开展老年人思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、法律法规、家庭理财等方面的教育，帮助老年人提高生活品质，实现人生价值。创新教学形式。优化第一课堂、丰富第二课堂、拓展第三课堂，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学等多种形式的老年教育活动。探索养教结合新模式。整合利用社区居家养老资源，在社区老年日间照料中心、养老驿站等社区居家养老场所开展形式多样的老年教育。着力打造精品。要弘扬主旋律，挖掘敬老文化、老年人等特色文化，创作特色鲜明的老年教育产品，打造精品，凸显亮点，彰显特色。三要发挥老年大学积极作用。要把政治建设放在首位。牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，组织引导老年人讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。丰富校园文化涵养。要通过开展形式多样、健康向上、格调高雅的校园文



化活动，引导广大老年学员在家庭中发挥长者示范作用，在家风上发挥言传身教作用。积极搭建服务平台。建立由老教师、老干部、专业技术人员及其他有所专长的老同志组成的老年教育兼职教师队伍。广泛开展老年志愿服务活动。

王跃强调，要强化要素保障，确保老龄工作顺利开展。一要争取重视支持。各地要争取领导重视，协调财政支持，落实老龄事业经费，并随财力增长逐步增加对老龄事业的投入。同时，引导各类社会资本投入老龄事业，争取社会各界对老龄事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。二要强化力量配备。各县（市、区）民政局要进一步加大对老龄工作的支持力度，把老龄工作纳入重要议事日程，纳入对乡镇（街道）民政工作目标绩效考核，经常听取老龄工作汇报，及时解决老龄工作中的困难和问题。三要加强能力建设。各级老龄办要充分发挥职能作用，加强联络协调，以发挥参谋助手作用、推动形成工作合力、搭建社会参与平台、发挥老年人作用为着力点，持续提升议事协调工作效能。加强老龄工作队伍建设，加强学习研究和实践锻炼，着力提升宏观谋划能力、文字综合能力、调查研究能力、沟通协调能力和组织动员能力和善抓落实能力。

市民政局、市老龄办、市老年大学相关人员，各县（市、区）民政局局长、分管老龄工作负责人、老龄办主任、老年大学负责人，经开区社会事务局局长、民生保障科科长参加了会议。

（来源：达州市老龄办）

中国养老网

## “五招”破解老年教育发展不平衡不充分——温州老年教育供给侧结构性改革新探索

随着中国老龄化的不断加快，老年人多元化、多层次的学习需求日益突出，老年教育供给无法有效满足老年人学习需求的矛盾在各地也越来越显现。《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016—2020年）的通知》（国办发〔2016〕74号）明确提出，推动老年教育持续健康发展，是当前和今后一个时期积极应对人口老龄化、大力发展老龄服务事业和产业的迫切任务。在温州市委市政府的领导下，面对曾经的“上老年大学比上名牌大学还难”的困境，老龄工作各部门积极探索新时代老年教育服务新模式，通过整合资源、优化布局、拓展服务、激发活力，极大提升了老年教育覆盖面和服务质量，用供给侧结构性改革的思路走出了老年教育新路子。

一、管办分离，构建老年教育顶层设计新框架。温州在这方面较早地理顺了关系，克服了很多地方存在“五龙治水、管办不分”等问题。一方面，统筹了“管”，搭建了老年教育管理的顶层框架。温州专门成立了由市政府分管副市长担任主任，市委老干部局、市教育局、市民政局（市老龄委）、市人力社保局为副主任单位，市发改委、市财政局、温州城市大学等21家单位为成员单位的管理委员会。市老龄主管部门以及市委老干部局、教育局作为行政管理部门，主要负责统筹规划、协调指导、宏观管理老年教育。另一方面，强化了“办”，把办学职能交给专业教育机构，确定温州城市大学承担全市老年教育总校职能，先后整合移交了市委老干部局、教育局、民政局等部门的老年教育办学资源，由温州城市大学承担三大块系统老年教育的业务办学和指导工作。一是承担原市委老干部局体系下的温州老年大学办学职能，负责做好老年大学的实体化办学和全市老年大学系统的业务指导、系统建设；二是承担教育局系统内的社区教育的办学指导职能，推进全市社区老年教育的建设和发展；三是增挂浙江省老年电视大学温州分校牌子，承担市民政局（老龄办）系统的老年电视大学的办学运作和指导。

二、重心向下，整合推动老年教育资源下基层。近年来，国内多数地方的老年教育仍停留在安排离休干部活动的思路，温州采取的却是“地瓜教育”的思路，坚持在城乡基层大力推进“家门口的微型老年学校”建设，先后整合了教育系统的100个社区老年学习苑和民政老龄系统1000多个老年电视大学网点，构筑了“覆盖基层、上下联动、资源共享”的老年教育四级网络。温州老龄办和温州城市大学还借鉴了连锁经营的一些做法，在基层老年学习网点推广统一的视觉系统、统一的招生宣传、

统一的教务系统、统一的教学支持、统一的质量标准。2017年，温州城区有近3万名老人在基层老年社区学习苑圆了老年大学梦，有超过10万老人通过老年电视大学基层网点参加老年课程学习，基层已经成为温州老年教育的主阵地和主战场。

三、信息惠民，探索现代老年教育供给新方式。温州发挥全国信息惠民试点城市、智慧城市的优势，依托老年教育网络三大平台，构建老年教育多媒体全终端的网上学习圈，大大提高了老年教育覆盖面。一是开发温州老年教育网，进一步拓展老年教育数字化、网络化学习。作为温州市委市政府的民生实事项目，2017年温州市老年教育网学习人次突破50万。手机版的“温州老年教育网”，也是浙江省首个面向老年人群体的学习类APP。为老年朋友量身定制的温州老年教育网，其内容、排版乃至字体都贴近老年人的需求，还人性化地设置了手写输入、视频及有声读物等功能。二是建立ITV老年电视频道，将老年教育资源搬上电视，并通过交互式电视将老年学习资源送进社区、送入基层。三是依托“温州老年教育”公众微信号，构建老年学员互通互动的新社群。

四、专业引领，打造温州老年教育质量升级版。2012年，温州市委、市政府整合有关教育办学资源，组建国内首所专事于市民终身教育的地市级开放型大学——温州城市大学，承担了包括老年教育、社区教育等在内的终身教育总校职能，为富有温州特色的老年教育办学之路提供了坚实保障。温州城市大学作为老年教育总校，在课程开发、师资培养、活动交流、科学研究、管理服务等方面发挥了较好的辐射作用，为基层老年教育发展提供了强有力的保障和服务；同时，温州城市大学还在区域老年教育发展进行了大量规律探索和总结，推动了国内老年教育理论和实践的发展。温州城市大学参与了《全国老年教育规划》的调研与起草，参与国家教育部等九部委《关于进一步推进社区教育发展的意见》的起草，承担了温州市及各县《老龄事业十三五规划》的编撰。温州老年教育科研团队，入选浙江电大系统重点科研团队，并成为温州十大社科研究基地之一。

五、多元融合，促进养老服务的多业态共融发展。目前，国内养老服务业开始呈现多业融合的趋势，医养整合正加快推进，温州在医养融合的同时，还出现“医养教”的进一步融合的趋势。温州以温州养老服务文化平台的IPTV应用模块为切入点，力推老年教育与居家养老医养服务共融，实现物质养老、精神养老一站式服务。在温州老龄办的推动下，温州城市大学、温州电信共建的IPTV养老服务文化平台正加速推进，中佳健康养老公司、颐园社区、元墅养老公司等养老机构也积极参与。目前平台已经完成了瓯海、鹿城、龙湾三区全覆盖，全市分批覆盖也加快推进。与此同时，温州老龄办屡当“红娘”，为新办的医养融合机构牵线引入老年教育机构，近几年温州出现的金色小镇、景山怡福、亲和雅园等大型养老机构都已增挂温州市老年电视大学直属教学点牌子，精神养老需求正成为医养融合之外老年人的首要养老“刚需”内容。

党的十九大报告指出：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展的之间的矛盾。哪怕地处东部发达地区的温州，现阶段公共财政在老年教育的投入上仍然比较有限，但温州通过老年教育领域的供给侧改革，最大程度地提高了公共财政的惠及面，温州老年人参与老年教育的比率为12.4%，远高于全国的3.5%的水平。

（来源：温州老龄办）

中国养老网

## 中科院老年大学迎来春季开学

3月5日，是中国科学院老年大学春季班开学第一天，为了让大家感受到学校的热情与温馨，产生归属感，老年大学各校区工作人员早早地到达工作岗位，在教室门口迎接老师和学员。

中科院老年大学校长黄向阳、副校长李杰、教务主任房晖在开学之际到每个校区巡视，查看学校基础设施、看望任课老师和老年大学学员，与多位老师进行了交流。老师和学员们纷纷表示，中科院老年大学现在已成为广大老同志学习的重要阵地，成为老年人提高素质、增进健康、愉悦身心、陶冶情操、丰富生活、更新知识的重要平台，希望中科院老年大学继续加强教学的组织与管理，实

现中科院老年教育新发展。

中科院老年大学目前共有 2000 余名学员。本学期共开设 18 个专业，64 个教学班。其中中关村校区开设 22 个班级，科学园南里校区开设 24 个班级，三里河校区开设 17 个班级，玉泉路国科大校区开设 1 个班级。共招收 46 个院内单位学员 1405 人，占总人数的 67.8%；院外 668 人，占总人数的 32.2%。

在巡视过程中，老师和学员们就校区基础设施、硬件设备、校区管理、教学方式及如何设置课程提高学员积极性等问题提出了很好的建议。针对大家所提的意见和建议，校领导现场办公，在改善教学条件、加强教学管理、改进活动场所等方面进行了工作部署和计划安排。

今年，中科院老年大学将围绕召开学习宣传贯彻党的十九大精神这一党和国家政治生活中的头等大事，将“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化，为党和人民的事业增添正能量”贯穿于教学始终，努力搭建平台，为党和人民的事业点赞喝彩，为老年教育发展事业鼓劲加油。

（来源：中国科学院离退休干部工作局）

中国养老网

## 郭晓燕建议增加老年大学数量，让老人“老有所学”

全国人大代表、中国工商银行陕西省铜川市长虹路支行主任柜员郭晓燕做客新华网 2018 全国两会特别访谈。郭晓燕建议，逐渐增加老年大学数量，实现规范化、标准化办学，为老年人创造不断提升文化水平的条件，使其老有所学、老有所长、老有所用、老有所为。

以下为访谈内容：

新华网：平时的工作中，您会接触很多老年人。在您今年提交的建议当中，有没有关于老年人群体方面的？

郭晓燕：因为我长期在柜台上工作的关系，接触的老年人比较多，长期跟他们交流，一来二往，我们也成了忘年之交，与他们拉家常、谈生活，帮助他们解决一些家庭困难。在这过程中我发现，目前由于社会养老机构少、专业医护人员不足等因素制约，大多数老人选择家庭式养老；同时，一些老人子女常年在外工作，还有一些家庭出现失独情况，导致这些家庭的老人长时间精神得不到及时慰藉，精神健康状况受到一定影响。此外愿意长期参与志愿活动的人数较少、专业性不强，无法给老人们提供定期、合理的心理疏导和帮助。所以，我这次提出的是关于“养老问题”的建议，主要有以下四点：一是为老年人创造条件不断提升文化水平，使其老有所学。具体讲就是逐渐增加老年大学数量，实现规范化、标准化办学，有规划地扩大办学规模，提高老年大学薪资待遇和办学质量，为老年学员提供更好的精神食粮和知识服务，促进老年人老有所学、老有所长、老有所用、老有所为。

二是丰富老年人文化娱乐生活，使其老有所乐。应该继续加大对社区和农村文化建设的投资力度，开办老年俱乐部，丰富老年人文化生活，鼓励老年人参与社会活动，活跃老年人生活氛围，定期举办演出、比赛、展览等活动，使老年人更多地融入社会。

三是加大社会关爱力度，提升老年人幸福感。建议政府有关部门积极引导公益组织开展关爱孤寡老人和留守老人活动，对志愿者进行专业心理培训。

四是进一步加快完善我国老龄政策制度，形成良性助老机制。加快发展养老服务业，加大公办养老院的建设力度，鼓励民营资本进入养老行业；加大养老机构从业人员培养，壮大养老服务人才队伍，提高养老行业整体服务水平。

（来源：新华网）

中国养老网



## 健康管理

### 健康步入老年的秘诀

如今患慢性疾病的人口愈来愈多，许多人在将要步入老年时就疾病缠身。如何让老人少患病、活得更健康、安享晚年呢？要有健康的生活理念无论你已到花甲之年甚至年龄更大，拥有健康的生活方式永不嫌晚。一般人觉得年过 60，什么事都做不了，其实你仍可做很多事情去改善健康，比如适当的运动、调节饮食、外出旅游、多交朋友等。总之对生活要有信心，要享受生活。

常做“温和运动”运动能使人远离慢性疾病，但运动不要太剧烈，能让身体保持常动就行。散步、慢跑等温和活动最好。因为，温和运动有助控制体重、降低血压，并能强化肌肉减少跌倒损伤带来的不便。即使 70 岁才开始运动，仍可从运动中得健康的回报。每天 5 分钟的“伸展运动”。人老了肌肉、关节易僵硬，若长时间不动更明显。最好每天早起做 5 分钟的伸展运动，包括侧侧身、弯弯腰或打太极拳等运动，这对提高肌力、关节灵活性都有帮助。重饮食调理维持体重是最简单也最容易做到的一种改善健康的方法。营养学专家认为，老人要保证摄入足够的蛋白质外，每天应多吃些蔬菜水果，正确的饮食配合适当运动，能有效维持正常体重，进而降低罹患糖尿病、心血管病、关节炎、癌症等的概率。定期检查定期做健康检查能及早发现身体的病症。另外，要多接受些卫生教育知识，并学习一些护理保健方式，以便了解身体不适的应对方法。心态乐观研究显示，乐观的人较长寿，不容易产生慢性疾病；冥想和心灵活动亦能降低压力，促进身心健康。

多帮助他人助人也是助己。当你为他人着想，在帮助别人的同时，容易获得道德上的“满足感”。事实上，当你向他人奉献了物质，自己精神上能够得到快乐和激励，你能体会到人生的意义和价值。这种精神上的欢愉、轻松和幸福感，对助人者的健康是非常有好处的。

（来源：中国中医药报）

中国养老网

## 养老地产

### 逾百家房企抢滩养老产业，去地产化成共识

进入老龄化社会，房地产企业争相抢滩养老产业已经不是新鲜事。据中国建设报不完全统计，目前进入养老产业的各类房地产企业数量已超过 100 家，市场需求仍在增长，但供需关系并不平衡。值得欣慰的是，摆脱传统的房地产开发思维、跳出“养老地产=养老产业”式发展逻辑、“去地产化”逐渐成为更多企业的共识。

3 月 12 日，绿地香港控股有限公司（以下简称“绿地香港”）对外发布医养产业发展战略。同期，绿地香港健康投资公司揭牌。这并非绿地香港首次在养老产业领域布局。去年 6 月，该公司就与云南省昆明（楼盘）市政府共同合作发展大健康医疗及旅游产业，签署了“绿地春城·滇池国际健康示范城项目”合作协议。

“近年来，国家出台了一系列关于大力发展养老产业的利好政策，逐步建立完善社会养老保障制度。我们对健康养老产业的发展前景非常有信心，今后将充分利用在产业资源整合方面的优势，加快调配国内外尖端康养资源，积极推进品牌战略合作，通过资源匹配形成产业协同，从而深耕养老产业领域，尽可能为天下老人创造有尊严、有质量的晚年生活。”绿地香港董事局主席兼行政总裁陈军接

受包括中国建设报在内的媒体采访时分析表示。跟大多数进军养老产业的房地产企业一样，绿地香港的主业也是房地产，之所以选择进入养老行业，与房地产行业进入下行周期、整体利润下滑密切相关。但与传统的房地产开发思维方式不同，养老产业更多注重的是多元化和复合化服务体系的构建。如何创新服务模式，构建具有自身特色的产品线、服务体系并不断完善产业链，成为相关房地产企业未来在养老产业领域能否取得可持续发展的关键。

### 养老产业进入“黄金时代”

自1999年开始，我国进入老龄化社会且速度不断加快。国务院印发的《社会养老服务体系规划建设（2011~2015）》显示，我国是世界上唯一一个老年人口超过1亿的国家且正在以每年3%以上的速度增长，是同期人口增速的5倍多。预计到2020年，老年人口将达到2.43亿，约占总人口的18%。未来10年，我国老龄化人口将接近3亿。相关预测称，到2025年，我国养老产业的市场规模将达到5万亿元。

“当前，我国人口老龄化已经成为不可逆转的趋势，按照联合国确定的标准，一个国家和地区60岁以上老年人口占总人口比重超过10%就意味着这个国家和地区进入了老龄化阶段。目前，中国老年人口以每年超过800万人的数字增加，到2050年，老年人口占比将达到30.8%，约4.3亿人。上海（楼盘）是全国最早进入老龄化的城市。从人口发展趋势来看，上海60岁以上常住老年人口总数将于2020年超过570万，按照2500万常住人口的规划目标，约占22.8%，预计在2045~2050年间达到峰值。在此背景下，发展养老产业，市场前景十分广阔。”陈军表示。

养老产业除市场本身充满诱惑外，国家在政策层面也在大力推动该产业的发展。《“健康中国2030”规划纲要》、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等政策相继出台，为提升我国新时期老龄事业发展水平、完善养老体系、发展养老产业进行了顶层设计。全国老龄办副主任吴玉韶指出，我国养老产业遇到了难得的发展契机，要真正成为朝阳产业，成为经济发展新引擎，需要政府发挥主导作用、市场发挥主体作用、社会发挥协同作用，互为补充，形成合力。“未来10年~15年将是养老产业快速发展的‘黄金年代’。”

### 运营和盈利模式待解

尽管目前已有上百家房地产企业抢滩养老产业，但从目前产业布局及模式来看，在以机构养老、社区养老和度假养老为主的前提下，不同企业、不同项目的布局模式均有差异。

以万科为例，旗下机构养老项目可分为自理型和护理型，而位于杭州（楼盘）的随园嘉树项目以公寓、康复护理中心、社区居家养老服务中心形成养老产业生态闭环；远洋地产则以轻资产方式运营高端机构型养老，通过与国外较为成熟的养老机构合作、引入设施及专业护理人员提升椿萱茂养老产业品牌的影响力；绿地香港在养老产业方面已形成三条产品线，即复合型国际康养旅居示范基地、阿尔兹海默症专业照护机构、康养国际社区。尽管上述房地产企业都在积极探索养老产业的发展模式，并取得了一定的成绩，但运营和盈利模式依旧是该产业的“现实痛点”。在对养老产业市场结构的研究中，高力国际发现，国内的养老产业目前还处在初级阶段，相关企业仍在探索适合国情的运营方式和盈利模式。

长期关注养老产业的业内专家也表示，目前养老产业的运营商和开发商都还在摸索阶段，通过借鉴国外成熟养老产业经验，希望可以落地国内，但国内无论在经济、文化还是消费结构及社会支付能力方面，与发达国家的养老市场都有很大不同。这也是一些项目出现入住率不高、后续服务无法实施等情况的原因之一。

需要明确的是，养老产业本身并不是一个可以“赚快钱”的产业。涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域的养老产业，涉及面广、产业链长。建设一个包容、均衡的适老宜居环境，涉及社区服务网络改造、专业人才培养、无障碍路网构建等方方面面。克而瑞信息集团研究中心分析师肖文晓表示，多元化多层次养老市场的形成，有一个漫长的培育期，相关企业难以在短期内收回投资。因此，创新发展模式、打造可持续的产业链，对相关企业实践及养老产业本身而言都是重要命题。

(来源：中国建设报)

中国养老网

## 泰康医养社区布局 12 城，推动新时代养老革命

2018 新年伊始，泰康保险集团接连获得南昌、厦门、沈阳、长沙四个城市的医养社区建设用地。至此，泰康打造的大规模、全功能、高品质医养社区形成了全国十二城布局规模，全面覆盖京津冀、长三角、珠三角、华中、西南、东北区域。

### 创新养老模式，布局 12 城，提供逾 1.5 万户养老单元

据国家统计局今年最新发布的老年人口统计显示，2017 年末，我国 60 周岁及以上人口达 2.4 亿，预计到 2030 年将达到 3.71 亿，占总人口 1/4 左右。养老供需关系不平衡，尤其是具有医疗服务能力的高品质养老服务机构结构性短缺问题严峻。泰康及时洞察到了需求，打造以医养融合、文化养老为核心特色的养老社区。其创新“一个社区、一家医院”的模式，在各社区配建康复医院，可为居民提供急救、康复、健康管理三重健康安全保障，并为不同身体状况的老人提供独立生活、协助生活、专业护理、记忆障碍各阶段服务。不仅如此，社区还极其注重老年人对自我价值的追求，排解孤独的需求，为居民提供多层次多形式的丰富社交活动、乐泰学院课程，居民自治平台。随着最新的四城落地，目前泰康已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙 12 个核心城市医养社区布局，总地上建筑面积超 180 万平米、可提供逾 1.5 万户养老单元，成为全国最大的高品质连锁养老集团之一。此外，泰康搭建起了三层级医疗体系建设，投资运营泰康仙林鼓楼医院、建设泰康同济（武汉）医院、启动泰康西南医学中心。以老年病、康复为特色的泰康燕园康复医院、申园康复医院、粤园医院着力打造 TKR 泰康国际标准康复体系。此外，还战略投资了和美医疗、淮海医疗等，稳步推进医疗立体网络布局。

### 供给侧改革典范，推动新时代养老革命

目前，泰康已布局医养社区中，北京燕园、上海申园、广州粤园已开业运营，第四家旗舰社区成都蜀园于 2018 年 1 月 18 日落成。泰康医养融合、文化养老、候鸟连锁的特色生活方式得到了市场的积极反馈，目前共入住长辈逾 1500 人，蜀园开业首月入住预计率将达到 7 成。泰康创新的养老方式吸引了众多高素质居民群体，包括院士、教授、学者、企业高管、离退休干部等，其中不乏著名学者社会知名人士。正如泰康保险集团董事长陈东升所言，泰康正在改变国人养老观念，鼓励年轻人通过保险提前规划养老、理财，同时，加速布局医养实体，通过产品创新、科技创新等手段，不断降低成本，让更多的人能够享受到高品质养老生活，推动一场新时代养老革命。

(来源：新华网)

中国养老网

## 养老金融

### 解读养老目标基金：制度建设促进养老金投资发展

伴随着改革开放的进程，公募基金矢志耕耘砥砺前行。如今每 2 个中国人中就有 1 个基民，我们



正在寻找与基金有故事的你。2018年3月2日，中国证监会正式发布并实施《养老目标证券投资基金指引（试行）》，意味着养老目标基金落地在即。业内人士认为，他山之石可以攻玉，海外个人养老金投资的发展历程，为国内养老金投资提供了丰富的经验与借鉴。当然，在参考海外发展经验的同时，我国公募基金服务养老目标基金应结合我国资本市场和个人投资者偏好的实际情况，研究符合国人养老预期的真实风险收益曲线。

### 制度建设逐步完善

海外个人养老金投资的发展过程伴随着制度的不断完善。以美国为例，20世纪70年代以来，美国逐步建立了以个人账户运作的缴费确定型计划（DC）和个人储蓄养老账户（IRA），赋予个人投资者选择投资组合的权利。但最初由于个人面对过多产品难以选择而将养老金闲置或者选择了不适当的养老金融产品，个人养老金发展相对缓慢。为此，美国劳工部在2006年出台的《养老金保护法》推出养老金合格默认投资选择（QDIA），雇主可以免责将雇员的养老金投向这些产品。业内人士认为，QDIA帮助投资者克服人性惰性，引导养老资金投资于适合的、长期的退休储蓄产品，此后，个人养老金以及共同基金规模快速增长。QDIA所包含的产品有目标日期基金、平衡基金、定制账户、稳定价值型产品（不超过120天）等六类美国劳工部认为符合规定的投资基金或产品。值得一提的是，稳定价值型产品和货币市场基金（期限在120天以上）未被永久纳入QDIA中。美国劳工部认为，主要原因在于其产生的回报不如其他风格相对积极的基金，参与人退休时得不到足够的收入。此外，参与人或受益人会认为政府和雇主既然制定法规允许QDIA纳入此类产品，那一定对此类产品的长期收益做了担保，从长期来看，这种想法所造成的负面影响是巨大的。税收优惠政策也是美国个人养老金投资发展的一个基础。例如，在DC模式下，从雇员的角度来看，雇主和雇员向个人账户注入的资金在注入当期免征个人所得税，个人账户的投资收益（包括投资分红、利息等）在取得当期免征个人所得税，直到雇员最终领取养老金时再征收个人所得税，税收优惠就是延迟纳税。从雇主的角度来看，最基本的税收优惠就是可以从当期收入中抵扣当期缴费，即雇主的当期缴费可以从当期所得中扣除，但是有总量限制。在IRA计划主要的三种形式中，传统IRA的税收优惠与DC计划类似，但RothIRA税收优惠基本方式则是在注入资金时不免所得税，即用税后净收入缴费，在退休领用时对本金及最后获得的投资收益免税。

### 产品创新带来互利双赢

QDIA所包含的产品中，目标日期基金是美国共同基金为个人投资者专门提供，以投资者各个生命阶段风险收益特征为设计核心，自动调整产品资产配置比例，降低人为投资决策失误的概率，在保证本金尽量安全的情况下，实现养老资产的长期增值。1994年3月，富国银行和巴克莱全球投资（现已被贝莱德并购）发现，养老金资产投资者一旦做出资产组合的配置决定之后，很少有人会根据自身风险偏好或市场变化重新调整资产组合。于是，有机构就想到了根据投资者既定的退休日期，替他们动态调整资产配置比例的目标日期基金。据美国投资公司协会（ICI）统计，截至2016年底，美国目标日期基金的总体规模为8860亿美元，其中养老金资产达7780亿美元，占比88%。广发基金介绍，根据海外情况，美国、智利、墨西哥、秘鲁等国家都将目标日期基金作为个人养老金主要的默认基金选项；英国的国家职业储蓄信托（NEST），默认基金也为退休目标日期基金，几乎99%的投资者都将资金投入其中。业内人士认为，上世纪90年代以来，包括目标日期基金在内的创新共同基金产品从无到有，发展迅猛，成为共同基金与养老金资产管理共同发展、互利双赢的典范。展望未来，业内人士表示，由于资本市场环境、长期通货膨胀率、个人养老需求等方面的不同，我国公募基金服务养老目标基金应结合我国资本市场和个人投资者偏好的实际情况，参考海外发展经验，进行创新为主的发展，研究符合国人养老预期的真实风险收益曲线。

近日，中国证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，中国证券投资基金业协会随后发布《关于养老目标证券投资基金的基金经理注册登记有关事项的通知》，一系列制度安排陆续出台，标志着养老目标基金落地渐近，我国养老金第三支柱建设将迎来巨大进步。养老目标基金将如何影响个人、行业乃至整个资本市场？国外成熟市场有什么经验？基金公司准备情况如何……针对这些

问题，中国证券报推出系列解读报道，以飨读者。

（来源：中国证券报）

中国养老网

## 新版养老基金呼之欲出投资需衡量“性价比”

3月2日，《养老目标证券投资基金指引（试行）》正式发布，并宣布从即日起施行，这标志着公募机构服务个人养老投资进入了一个新的阶段。

### 昔日养老基金收益平平

2012年天弘基金就成立了天弘安康养老基金，是国内第一只养老主题基金，但是除了投资于养老产业的主题基金，市场上的养老概念基金并不多。据 Wind 资讯数据统计，截至 2018 年 3 月 6 日，基金名称中带有“养老”字样的基金有 12 只，以偏债混合型为主。从基金管理人角度看，南方基金旗下有 3 只，宝盈基金旗下也有 2 只，其余的分布较为分散。

从业绩上看，2017 年这些产品收益率均为正，泰达宏利养老收益以 12% 的收益率稳居第一。基金在去年的权益投资中始终坚持了优选大盘蓝筹，固定收益投资则基于市场情况，配置短久期纯债，整体顺应了市场的走势。另外，对于养老主题基金来说，控制风险、稳健投资也是核心之一，2017 年这些产品的最大回撤普遍不高，均未超过 10%，回撤控制较好的南方安泰养老、南方安裕养老均控制在 2% 左右。

从基金的净值特征看，这些以养老为目的的基金和近日提出的养老目标基金是类似的，相比单纯考虑回报率的基金，其更关注投资过程中的风险控制。但在《指引》出台之后，目前市场上的产品需要履行修改基金名称。

### 养老目标基金任重道远

从《指引》透露的信息上看，养老目标基金从策略划分主要分为目标日期基金和目标风险基金。目标日期基金根据不同投资者的退休年龄为时间节点，随着退休日期逐渐临近，其持有的权益类资产占比逐步下降，而固定收益类资产占比逐步增加。目标风险基金根据投资人不同风险承受能力进行资产配置，并采取有效措施控制基金风险。

美国作为养老保险体系最为完善的国家之一，为应对人口老龄化形成了以社会保险、企业退休计划以及个人储蓄养老保险三大支柱为核心的养老保险体系。适合作为养老金投资的 FOF 产品也因此获得很大的发展并占领市场，其中目标日期 FOF 在养老金市场所占规模最大。参考美国的经验，目标日期 FOF 因为本身带有的长期投资理念以及在不同时间段表现出来风险偏好不同的生命周期性质，能够匹配不同年龄段投资者的养老需求，相比于目标风险策略，其目标更加明确。另外，目标日期 FOF 更加看重基金管理人资产配置能力，动态调整权益资产和固收资产的比例来匹配投资者随时间变化，也更符合《指引》中规定的采用成熟稳健的资产配置策略。

不过，《指引》对参与养老目标基金的基金公司提出了严格的要求，除了有规模上的要求，公司也必须具有较强的资产管理能力、研究能力，并对投研团队、基金经理有明确的人数、经验要求。在去年发布养老目标基金征求意见稿之后，大部分基金公司就开始陆续上报相应 FOF 产品，据证监会基金募集申请公示表统计，截至 2018 年 2 月 24 日，目前有多只养老主题 FOF 基金排队待批。

养老基金体量巨大，也确实有配置需求，各家基金公司正在积极争抢这块蛋糕。但是就目前市场而言，推行养老目标基金可能存在一定的偏差。目前市场上业绩优良、规模较大的债券基金为数不多，现有的 FOF 基金也配置了大量货币基金而非债基，这对应该注重资产配置的 FOF 来说并不是好现象。另一方面，中国居民主流的养老观念仍是通过自身储蓄或家庭养老，对养老理财产品的风险偏好非常低，这也一定程度上阻碍了国内养老理财市场的发展及产品的多样化。

（来源：证券市场红周刊）

中国养老网

## 社会保障

### 山东：潍坊市不断提高老年人养老医疗保障水平

潍坊市突出抓好“老有所养、病有所医”，从健全完善制度、提高待遇水平、增强服务能力等方面入手，不断提高老年人养老医疗保障水平，扎扎实实为老年人办实事、解难题。

养老待遇稳步提高。连续13年上调企业退休人员养老金，全市38.25万名企业退休人员受益，人均月增加157.88元。机关事业单位退休人员养老金待遇与企业实行第二次同步调整，全市95870名机关事业单位退休职工，人均月增加218.17元。居民养老保险基础养老金继续执行最低每人每月100元标准，高新区每人每月130元，滨海区每人每月135元；2017年共为全市154.3万名老年参保居民按时足额发放养老金21.22亿元。连续19年实现养老金社会化发放，退休人员100%按时足额领取养老金。居民基础养老金按时足额发放，无工作的老年人生活得到基本保障。

医疗保险待遇向老年人倾斜。认真落实医疗保险政策，在待遇享受上适当向老年人倾斜，彰显出对老年人的特殊关爱。提高退休职工住院医疗费用报销比例，比在职职工高2至8个百分点。个人账户按年龄段划拨，退休人员以其上一医疗年度最后一个月统筹支付的养老金为本医疗年度基数，不满70周岁的按5%划入，70周岁以上(含70周岁)的按6%划入。实现了退休人员的基本医疗保险待遇与参保单位缴费脱钩，切实保障了退休职工的合法权益。职工长期护理保险试点工作顺利完成，全市3.5万人次享受待遇，其中60岁以上的老年人占95%以上。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

### 四川：巴中市召开2018年老年人意外伤害保险工作推进会

3月14日，巴中市组织召开全市老年人意外伤害保险工作推进会，认真总结2017年工作开展情况，安排部署2018年工作。

会议对2017年工作进行了总结，市民政局加强与中国人寿巴中分公司签署战略合作协议，奠定了老年人意外伤害保险工作基础。各区县切实把老年人意外伤害保险工作纳入老龄工作重点持续推进，通江县、南江县、恩阳区、平昌县等地先后出台了老年人意外伤害保险“统保”文件，建立特困人员、重点优抚对象等老年人意外伤害保险统保制度，工作成效明显，参保人数比2016年翻了一番。

会议对2018年工作进行了安排，要求各区县要把实施这项工作摆在更加突出的位置，强化协调联动，着力突出“五新”。一是宣传工作要有新变化。采用报刊、电视广告、文艺宣传等多形式宣传，用老年人身边的典型案例激发引导，增强老年群体及其家庭的保险意识，扩大宣传面注重宣传的针对性、实效性，为老年人构筑幸福安康保障。二是协调联动要有新作为。各区县老龄办要发挥好牵头协调作用，协调研究解决好工作中的具体问题，进一步加强沟通与协调，发挥基层老年协会作用，强化与保险公司联动机制，合力推进老年人意外伤害保险工作。三是参保人数要有新突破。进一步健全以乡(镇、街道)为单位民政兜底对象的保险机制，探索建立敬老院等养老机构逐步统保供养老人的意外伤害保险机制，探索建立老年协会、老年大学等老年组织发动协会会员购买意外伤害保险办法，大力倡



导机关、企事业单位和社会各界为退休人员、家庭老人购买意外伤害保险，增强老年人的幸福感和安全感。四是服务质量要有新提升。保险公司要认真研究如何确保便捷购买，确保险赔便捷，提升理赔服务质量，提升理赔服务的满意度，逐步优化保险产品。五是工作考核要有新举措。各区县要把老年人意外伤害保险工作纳入民政、老龄工作绩效目标考核，认真总结分析。保险、老龄、民政部门要建立常态的信息交流、意见反馈和定期会议机制，不断提升工作绩效。

（来源：巴中市老龄办）

中国养老网

## 江西：宜丰县开展识别认定落实乡村医生养老待遇工作

近日，江西宜丰县按照省卫计委等部门下发的《关于申请 2018 年度乡村医生公共卫生服务岗位补助及养老生活补贴资金的通知》、《关于提高离岗退出乡村医生养老生活补贴标准的通知》要求，向全县布置工作，为的是精准识别乡村医生情况，便于解决好这些乡村医生晚年养老后顾之忧。

宜丰县提出，2018 年内，凡年满 60 周岁且从业满 20 周年的乡村医生是否离岗、是否自愿退出及 2004 年注册与否等相关信息均要一一到人进行收集、整理、统计、汇总，并逐级申报到县卫计委汇总。

宜丰县明确，在收集资料和申报期间，所有调查人员做到一是加强对政策的宣传，做到乡村医生人人知政策、人人理解政策。二是严格按照程序办事，审核资料做到公开、公平、公正。三是严格审核确认，在规定时间内完成乡村医生资格确认，切实把党和政府对乡村医生的关怀落到实处。在调查审核的同时，落实责任，层层把关。首先是明确专人负责收集、审核乡村医生养老生活补助申报资料。其次是严格审核申报程序，在乡镇卫生院对申报的乡村医生资格进行认真摸底、初审上报后，调查人员对无证书又未登记造册的老年乡医进一步复审。走访入户与老村医、与老村组干部、群众等进行交流，询问当时从业的时间、地点、相关的证明人。

（来源：宜丰县老龄办）

中国养老网

## 甘肃：肃南县惠老政策又出新招

为进一步建立健全养老保障制度，加大改善民生力度，近日，经肃南县政府办公会议研究决定：从 2018 年 1 月 1 日起，提高全县 80 岁以上老年人高龄补贴标准。其中：80-89 岁老年人在原每人每年补贴 960 元的基础上增加 100 元，提高到 1060 元；90-99 岁高龄老年人在原每人每年补贴 1920 元的基础上增加 200 元，提高到 2120 元；100 岁及以上高龄老年人在原每人每年补助 2700 元的基础上增加 300 元，提高到 3000 元。

据悉，自 2016 年 1 月 1 日起，肃南县就建立了“高龄补贴标准自然增长机制”：80—89 周岁老年人高龄补贴标准每人每年增长 80 元；90 周岁以上老人补贴标准每人每年增长 100 元。此次提标，是政策连续实施的第四年。同时，会议还研究决定，对全县 75 岁以上老年人购买意外伤害保险每人全年补助 20 元。

两项政策的实施，将惠及全县 1443 名老年人。新政策的实施，让越来越多的农牧民群众享受到党和政府对老年人的关心，更多的灿烂笑容绽放在老年农牧民群众的脸上。

（来源：张掖市老龄办）

中国养老网

## 新疆：昌吉州老龄系统关爱特殊老年群体

春节前后，昌吉州老龄委在全州安排开展了“关爱特殊老年群体”走访慰问活动。

2月12日，昌吉州老龄委把在春节期间开展走访慰问特殊群体老年人作为贯彻十九大精神、喜迎全国“两会”的重要工作进行了部署。近一个月时间，全州老龄系统、老龄委成员单位等，深入养老机构和空巢、高龄、困难、失独等特殊老年人、老党员家中，广泛开展走访慰问、宣传十九大精神和党的惠民政策。截止3月12日，全州共走访慰问老年人8991人，送去慰问金(品)316万元。

(来源：昌吉州老龄办)

中国养老网

## 江西：明确困难老人等城乡居民小康路上一个都不掉队

为贯彻落实习近平总书记提出的“全面建成小康社会，一个不能少”的重要要求和党的十九大关于提高保障和改善民生水平的决策部署，日前，江西省委、省政府下发《关于加大城镇贫困群众脱贫解困力度的意见》，明确到2020年稳定实现城镇贫困群众不愁吃、不愁穿和保障就医、就学、住房的“两不愁三保障”，确保小康路上一个都不掉队。

江西提出，要在全力打好农村脱贫攻坚战的同时，帮助城镇贫困群众脱贫解困，让城乡贫困群众基本生活明显改善，进一步增强获得感、幸福感、安全感，尤其要突出解决好城乡部分群众在基本生活、就业、医疗、教育、社保、住房等方面存在的实际困难和问题。没有农村贫困群众的小康，就没有全省人民的全面小康；没有城镇贫困群众的小康，同样没有全省人民的全面小康。并明确坚持托底保障、坚持精准帮扶、坚持动态管理、坚持系统集成、坚持社会参与五个基本原则。

江西确定的对象是2018-2020年，分别以当年城镇最低生活保障标准为城镇贫困群众贫困线，将需要脱贫解困的城镇贫困群众界定为以下三大类别，一是城镇特困人员，即城镇老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人，同时具备无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力条件的人员。二是城镇最低生活保障对象，即家庭人均月收入低于当地城镇最低生活保障标准且家庭财产符合城镇最低生活保障标准规定的人员。三是支出型贫困低收入家庭，即家庭人均月收入在当地最低生活保障标准1.5倍以内，但由于本人或主要家庭成员因病、因残、因祸、因子女上学、因失业、因无住房造成生活贫困的人员。

江西明确八项具体政策措施，一是统筹城乡社会救助体系，强化社会救助对基本生活托底功能，稳定实现城镇贫困群众不愁吃、不愁穿。将城镇最低生活保障标准每年按照10%左右的增幅提高，2018年达到580元/月；人均补差标准每年按照9%左右的增幅提高，2018年达到380元/月。对符合城镇最低生活保障条件的贫困群众要及时纳入城镇最低生活保障，切实落实应保尽保，保持城镇最低生活保障合理比例，提高城镇最低生活保障户均保障人数、整户保障比例和常补对象保障比例。对于获得最低生活保障后生活仍然贫困的，要通过增发低保金、开展临时救助、走访慰问、结对帮扶等方式，提高保障水平。鼓励各地积极探索把因完全或部分丧失劳动能力、因灾、因重病、因重残、因突发事件致贫返贫的贫困群众，实际生活水平低于低保标准的支出型贫困家庭纳入低保。积极将进城居住、持有居住证1年以上的农业人口中符合城镇低保条件的人群纳入居住证所在地城镇低保保障范围。千方百计帮助低保对象通过就业走出生活困境，对他们就业稳定后实施1至2年(其中残疾对象实施2至3年)的低保待遇延退，让其逐渐过渡恢复发展。进一步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，将困难残疾人生活补贴提高到每人每月60元，重度残疾人护理补贴提高到每人每月70元，并建立标准动态调整机制。将城镇特困人员救助供养标准每年按照不低于当年城镇最低生活保障

标准的1.3倍提高,2018年达到755元/月。落实失能、半失能特困人员照料护理经费,分别按照每月不低于当地最低工资标准的80%和20%安排照料护理经费。每个县(市、区)至少建设1所床位不少于100张的护理型养老院,确保到2020年实现特困人员失能护理服务全覆盖。加大对城镇孤儿保障力度,建立孤儿基本生活最低养育标准自然增长机制,按略高于城镇特困人员救助供养标准予以保障,2018年散居孤儿供养标准达到800元/月,机构供养孤儿标准达到1200元/月。针对收入达到贫困线以上、在当地低保标准1.5倍以内且发生重大支出,实际生活水平低于低保标准的支出型贫困低收入家庭,按照应保尽保、应进尽进的原则,在城镇低保动态管理中可将其纳入低保保障;对于因病、因残、因子女上学、因无住房导致短期内陷入生活困境的人员,积极实施各项对应政策予以帮扶,助其解困。

二是鼓励和扶持城镇贫困群众通过就业创业实现脱贫解困。对登记认定为就业困难人员的城镇低保家庭、城镇支出型贫困低收入家庭中有劳动能力的家庭成员开展就业援助,确保有就业能力和就业愿望的零就业家庭至少有1人就业;对有培训愿望和培训需求的,开展就业技能培训,按规定给予职业培训补贴,落实免费就业指导、职业介绍、政策咨询等服务。对享受城镇最低生活保障、城镇支出型贫困低收入家庭中具有创业能力和创业愿望的,积极提供创业培训、创业指导和跟踪服务,按规定给予创业培训补贴,对符合条件的给予创业担保贷款扶持。对城镇最低生活保障对象、城镇支出型贫困低收入人员从事个体经营或注册企业的,积极落实税费减免、场地租赁等优惠扶持政策。

三是城镇贫困群众参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分,由财政全额补助。参照农村建档立卡贫困人口标准为城镇贫困群众购买重大疾病医疗补充保险,统一由城乡居民大病保险经办部门管理。将城镇特困人员纳入医疗救助筹资人群范围,将支出型贫困低收入人员纳入医疗救助范围。医疗救助对城镇最低生活保障对象政策范围内的医疗费用,在现行救助比例的基础上提高5个百分点,合理设置支出型贫困低收入家庭大病患者自负医疗费用救助起付线。将基本医疗保险、大病保险、重大疾病医疗补充保险、医疗救助中专门针对农村贫困群众的报销、救助政策,全部扩大覆盖到城镇贫困群众。对符合条件、确实无力支付医疗费用的急重危伤病贫困群众,实施疾病应急救助。鼓励各地将医疗保障之后增设的“暖心工程”,从农村扩大覆盖到城镇贫困群众。推进基本医疗保险、大病保险、重大疾病医疗补充保险、医疗救助“一站式”费用结算信息平台建设,全面实施县级行政区域内城镇贫困群众住院先诊疗后付费。实施城镇贫困妇女两癌(宫颈癌、乳腺癌)免费检查,对确诊患者实施救助。

四是城镇贫困群众家庭上学子女比照农村扶贫开发建档立卡家庭标准,纳入国家“奖、助、贷、勤、减、免”学生资助政策体系范畴,享受相应助学政策。建立健全城镇贫困群众家庭上学子女信息数据库,实行动态管理、精准救助。

五是实施全民参保计划,对确实无力缴纳居民基本养老保险的贫困群众,由政府代为缴纳部分或全部最低标准的居民基本养老保险费。督促欠缴社会保险费的企业依法补缴社会保险费,做好解除劳动关系的困难职工各项社会保险转移接续,确保达到领取养老金条件的困难职工按照规定享受养老保险待遇。进一步推进助保贷款实施工作。

六是对城镇分散供养特困人员中无住房的,积极引导其到养老院集中供养;对无住房且自愿选择分散供养的,按相应标准给予住房救助。进一步完善住房保障制度,积极采取实物保障与租赁补贴并举的方式,切实解决好城镇特困人员、城镇最低生活保障对象、支出型贫困低收入家庭住房困难问题。积极推进棚户区改造,优先安排住房条件困难、安全隐患严重、环境较差、居民改造意愿迫切的棚户区改造项目,力争到2020年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造,让城镇贫困群众住房更加安全。

七是对城镇贫困群众遭遇困难而其他制度暂时无法覆盖,或经过帮扶之后基本生活仍有严重困难的,按规定予以临时救助帮扶。对城镇贫困群众支出型临时救助可以按照不超过50%的比例予以上浮,并在年度封顶线内可再增加1至2次救助;对城镇贫困群众因遭受特别重大困难,扣除各种社会保障、其他社会救助和社会帮扶后,重大刚性支出仍远远超出家庭或个人承受能力的,按规定实施特别救助。在街道(乡镇)全面建立临时救助备用金制度,对城镇贫困群众情况紧急的困难救助需求,或救助金额较小的申请,全部委托街道(乡镇)审批发放,报县级民政部门备案。大力提升“救急难”工作水平,建立社会救助社区协理员制度,完善街道(乡镇)社会救助统一受理窗口,形成对城镇贫困群众主动



发现、快速响应、救助及时的高效机制。

八是要加大资源整合力度，使各类资源帮扶优势得到整体发挥。支持各级工会组织积极开展职工普惠制、职工困难救助、职工医疗互助保障和“春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖”各项活动，实现对城镇困难职工帮扶工作常态化、长效化、社会化。支持其他各有关部门依托自身职能开展各具特色的帮扶活动，鼓励、引导、支持社会组织、企事业单位和爱心人士为城镇贫困群众开展就业、医疗、子女助学、社保、住房等慈善救助。积极搭建社会组织救助项目与城镇贫困群众救助需求相对接的信息平台，健全完善促进社会力量参与帮扶的政策措施。

江西要求要进一步完善市县城镇贫困群众脱贫解困工作成效考核办法，建立科学评价标准及考评体系，落实对城镇贫困群众脱贫解困工作每季一调度、半年一通报、全年一考核。积极引入第三方评估机制，杜绝盲目设置指标，玩弄“数字”考核游戏。要将城镇贫困群众脱贫解困工作纳入市县科学发展考评体系，考评结果作为评价各级党政班子及领导干部工作绩效的重要依据。发挥城镇贫困群众脱贫解困工作领导小组作用，定期抽调人员开展督导检查，查找问题，督促整改。加强纪检监察、审计、巡视、舆论、群众监督，加大工作执纪问责力度。

（来源：江西省老龄办）

中国养老网

## 税延养老险试点渐行渐近，大险企已做好上半年出单准备

继保监会副主席黄洪日前透露“目前个人税收递延型养老保险试点方案已获国务院通过，具体实施办法正在走流程”后，上海市政府官网本周发布的一份文件，也在一定程度上释放出“税延养老险试点脚步真的近了”的信号。税延养老险已酝酿11年之久，究竟何时能出单？率先在哪些省市试点？产品标准和经营规则是什么？缴费限额每月有多少？收入多少的消费群体投保最受益？最终能撬动多大的商业养老险市场？又将给资本市场带来哪些影响？对于这些市场瞩目的焦点问题，上证报记者通过对业内权威人士的采访，并结合业内的讨论与建议，为读者厘清脉络。

### 三省市成首批试点热门候选区域

税延养老险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。由于在购买保险和领取保险金的时候，投保人处于不同的生命阶段，其边际税率有非常大的区别，对于投保人有一定的税收优惠，从而撬动个人购买商业养老险的需求。备受市场关注的是，究竟哪些省市能够最终进入首批试点区域的名单？对此，多位保险业人士向上证报记者分析称，从各省市前期相关准备、区域保险市场发展等情况来看，上海、福建及江苏苏州是首批试点的三大热门候选。从目前来看，作为国内最早研究税延养老险政策与产品开发的地区，上海的呼声最高。3月14日，上海市政府官网发布上海市人民政府办公厅贯彻《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的实施意见（以下简称《实施意见》）。《实施意见》明确指出，将推动个人商业养老保险创新试点，包括开展税延养老险试点等。《实施意见》提出，按照国家部署，尽快启动个人税收递延型商业养老保险试点，制定上海试点方案和实施细则。优化涉税申报流程，实现保险行业与税务部门的信息直接交互，为投保和个税申报提供便利。督促各参与试点的商业保险机构加强队伍建设，优化业务流程，为消费者提供优质便捷服务。加强公众宣传，推动企业和个人积极投保个人税收递延型商业养老保险。稳步提升个人税收递延型商业养老保险的覆盖面，探索可复制的先进经验。

### 保险公司已做好上半年出单准备

对于市场关心的何时能出单问题，受访的多家大型保险公司人士透露，从公司层面上来说，他们已经做好了上半年出单的准备，一旦“发令枪”响，试点产品和监管规则一经发布，马上可以有效衔接。“我们已完成信息系统对接测试，会尽快完成模拟出单，但具体出单时间，还要看政策何时发布。”据上述人士透露，税延养老险产品可能没有过渡期，发文之时就是正式销售之日，为此，保

险业必须要提前做好准备。这些准备工作包括：优化涉税操作，简化投保流程，确保资金运用安全性等。据了解，税延养老保险的产品标准，可能将围绕“收益保证、长期锁定、终身领取、精算平衡”这四个原则来厘定。对于经营规则，有业内人士建议，应从负债和资产两端同时考虑，互相兼顾，要把安全性要放在首位，应明确遵循安全性、效益性和流动性的基本原则。至于试点操作模式，业内人士认为，为提高投保人的投保积极性，税延养老保险很可能参照税优健康险的操作模式，即虽为个人业务、但由企业代办。具体来说，在缴费时由企业代扣代缴，领取时保险公司代扣代缴个税。

### 哪类消费群体投保最受益

另一个备受市场关注的问题是，多少收入的消费群体投保税延养老保险最受益？在回答这个问题之前，首先要明确每月的缴费限额。受访的业内人士告诉记者，由于政策尚未正式发布，目前并不知悉具体的缴费限额。“此前业内曾流传出缴费限额每月1000元的版本。”根据一家大型保险公司的内部预测，若采用此前业内流传的缴费限额假设下的测算结果是，月均收入区间在4000元至14000元之间的人群购买税延养老保险产品，享受到的税收优惠最显著。如果未来税延养老保险产品的缴费限额逐渐增加，那么，由于个人所得税的累进效应，更高收入人群对于税收的敏感程度将会被加速释放。那么，税延养老保险试点究竟能给投保人省下多少税收？记者获悉，已有保险公司根据上述缴费限额假设进行了内部测算，假设45周岁开始缴纳税延养老保险保费，60岁完成积累开始领取，如果累进税率为20%，月缴保费1000元，若按年化5%的市场收益率水平，共节省税收约5.3万元；如果累进税率为45%，月缴保费1000元，若按年化5%的市场收益率水平，共节省税收约11.9万元。

### 3万亿元养老险保费规模待撬动

税延养老保险试点之所以引发市场高度关注，主要是因为借力税优政策，试点能直接刺激个人缴纳保费的积极性，从而撬动国内商业养老险市场巨大的保费增量需求。那么，究竟能撬动多大的商业养老险市场？业内专家预计，随着商业养老险发展迎来政策环境的最好阶段，未来5年商业养老险的保费规模将超过3万亿元，有望成为保险市场的最大增量来源。至于税延养老保险的保费规模前景，根据相关保险公司的内部测算，若采用此前业内讨论的缴费限额假设，考虑到税收敏感度及递延税现金流变动等因素，他们测算出，如果试点今后能在全中国铺开推广，那么，在较乐观的情景下，全国范围内每年能够撬动约1600亿元保费收入；在中性的情景下，每年能够撬动约1200亿元保费收入；即使在悲观的情景下，仍然每年能够带动约600亿元保费收入。

### 资本市场迎来新的压舱石

税延养老保险试点脚步临近的意义，绝不仅仅是推动商业养老保险驶入增长快车道，同时还利好资本市场。考虑到投保人增值保值的基本诉求，作为第三支柱商业性险种的税延养老保险，在投资运作方面可能与养老金第二支柱的企业年金相似。由此，税延养老保险试点不仅可以缓解基本养老保险未来面临的支付压力，还将相应为未来的资本市场带来可观的长期资金增量。国务院办公厅去年7月印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》明确指出，将促进商业养老保险资金与资本市场协调发展。发挥商业保险机构作为资本市场长期机构投资者的积极作用，依法有序参与股票、债券、证券投资基金等领域投资，为资本市场平稳健康发展提供长期稳定资金支持，规范有序参与资本市场建设。随着将来产品供给的扩大延伸，商业养老保险资金无疑将为资本市场长期稳定发展提供有力支持，将进一步发挥商业保险公司的机构投资者作用。参照国际成熟保险市场的经验，商业养老保险与资本市场一直是互为依托、互相促进的关系，养老金是各类要素市场的长线资金，不仅支撑了当地资本市场几十年的长期稳定发展，同时也支撑了实体经济的发展。

（来源：上海证券报）

中国养老网

## 宋鸿兵:养老保险入不敷出如何破?未来养老只能自顾自?

学员提问:在世界范围内,大部分国家的养老保险都是现收现支,这是不是一个庞氏骗局的变种?未来改革的方向在哪里?

宋鸿兵答:如果从人口角度来讲,一个国家人口的增长,年轻人是越来越多的话,现收现支是没有问题的。这也是20世纪30年代美国建立养老保险制度,和更早的18世纪以德国为首的欧洲国家,能够建立养老保险制度的一个最本质的原因。他们当时的预期是,永远是年轻人多于老年人,永远是世代交替人口增加。年轻人越来越多,老年人的相对比例不是那么大,所以可以用现收现支的方式。在当时,这套养老保险是没有问题的。但他们谁也没有意识到,社会由于经济发展,由于效率越来越高,物质主义的兴起等等,所谓的现代经济发展这种理论,造成的后果是年轻人现在变少了,老年人变得越来越多,比重越来越大。这个是建立养老保险制度那个时候,设计者根本没有考虑过的问题。现在出现的情况就是年轻人越来越少,一个年轻人对应的将来要养的老年人越来越多。那么你再使用现收现支模式,必然不可维持这个局面,显然没有办法能持续下去。

(来源:搜狐)

中国养老网

## 养老问题,不分丁克还是不丁克!

核心提示:丁克家庭需要面对最现实的问题就是养老问题,但是你以为不丁克,就可以靠养儿防老了吗?在出生率持续下降的中国,丁克这个问题再一次回归人们视野。近些天,一篇《中国第一批丁克30年,他们后悔吗?》刷爆网路。令人讶异的是,以前很多人面对丁克的态度是自私没责任心。而如今,却出现许多不同的声音。不少年轻人表示,养一个小孩的责任和压力太大,经济能力不行,宁愿选择丁克。还有人认为丁克并不自私,不能给孩子提供理想的生活,生孩子是为给自己养老的人才自私。甚至许多人说,生活不易,人生短短几十年,选择轻松一点,又有什么错呢?舆论环境的改变可以看出,现在年轻人的压力确实不一般。不过话又说回来,或许在20、30岁的时候,面对丁克这个话题可以轻而易举说出不要孩子。但是真的到年华逝去茕茕孑立的时候,或许又有不一样的心境,又会有不一样的看法。事实上,许多人对于丁克最担心的问题,在于老无所依。情感上的孤独是一方面,经济上的孤立无援可能更痛苦。不过,这真的只是丁克该忧虑的问题吗?或许并不。在过去,一个家庭有四五个孩子,赡养老人,是一件人多力量大的事情。然而,在计划生育之后,随着中国人口快速,大规模的老龄化,社会问题也开始凸显。最难以解决的问题就是老人抚养问题,80后90后大多数家庭都是双独生子女,抚养一胎二胎,再赡养4个老人,想想就害怕。因此,如何养老这个问题,或许,不仅仅是丁克需要忧虑,所有的人都无法避免。

### 养老金现状

谈到养老,不管丁不丁克,每个人最关心的或许还是养老金这个养命钱。然而,关于养老金的负面新闻,却层出不穷,每一次都引起大家的一片哗然。养老金问题到底有多严重?此处不得不提去年11月人社部发布的《中国社会保险发展年度报告2016》。从该份报告中可以看出,在2016年,广西、江西、海南、内蒙古、湖北、陕西、天津、河北、辽宁、吉林、青海、新疆生产建设兵团和黑龙江等13个地区养老金可支付月数已不足1年。这意味着,如果这13个省,参保金额继续减少,那么用不了一年,养老金将无钱可发。而去年垫底的黑龙江省累计结余已为负数,开始出现数额为232亿元的亏空,因此,黑龙江人民目前发到手里的养老金完全在靠政府财政在勉强支撑。然而,这些问题却远远还没说到点子上,毕竟,只要有人交养老保险,靠财政转移,许多问题还是可以暂时的遮掩过去。最大的问题在于,全国养老金个人账户空账规模,在2016年已经达到近4万亿,这个数额,在1997年



还只有 140 亿。什么是空账，就是说，我们缴纳的社保，只记账，实际上账户中却没有钱，钱去了哪里？被拿去发放现在退休人员的退休金。并且，空账的规模还在逐年以千万的规模递增，一旦退休人员越来越多，而缴纳退休金的人却越来越少，这个漏洞只会更加狰狞。这也是为什么，退休人员的工资在过去还是“11 年连涨 10%”，在 2016 年，涨幅却直接下降到 5.4%，这 5.4%或许并不仅仅是一个个例，更代表养老金涨幅一路走低趋势。看到这里，不知道大家有何感想。许多人认为，只要交了养老金，就可以高枕无忧，却不知道，按照这个增长速度来看的话，未来，我们能不能拿到养老金都是一个未知数。

### 养老金去哪了

4 万亿的空账，是一个非常可怕的数字，最可怕的是，如今中国还处于享受劳动力红利的时期。按理来说，劳动力越多，缴纳养老保险的人越多，养老金结余也应该越多。但是，结余多却不代表账户上的钱多，在养老金亏空的背后，实际上有着复杂的历史原因。

简单来说分为以下三个方面。

第一个原因就是，养老保险要覆盖那些以前没有买过养老保险的人。为什么？因为在上世纪 90 年代，养老金这个东西才开始正式确立，但是之前有许许多多的退休人员，并没有缴纳过养老保险，但是不缴纳养老保险，也不能说不拿钱给人家退休养老，因此，为了覆盖这一部分人的养老钱，财政必须要从现存的收入中划拨出一部分。第二个原因就是，在养老制度上，企业和机关事业单位实施两种截然不同的“双轨”模式。这也是被许多人吐槽养老不公平的原因。什么是双轨制，就是公职人员和普通民众实施两种完全不同的养老标准。并且，普通民众真金白银缴纳养老保险，而公职人员却依靠财政，半毛钱也不需要花。尽管在 2015 年，国务院宣布养老金双轨制并轨，但是替代率、职业年金的根本问题，仍然没有消除，反而让养老金的鸿沟越填越大。2016 年，公职人员退休后养老金长期是企业退休职工的两倍以上。

最后一个原因就是，手上的钱在不断贬值。以前工资低，人们缴纳的养老保险也相对较低，但是随着物价的增长，人们退休金也必须不断的不断增长才能跟上物价的涨幅。在过去的 11 年内，养老金连续每年增长超过 10%，然而从数据上来看，养老保险基金在 2009 年到 2014 年间的年收益不足 2.5%，不仅低于通货膨胀水平，甚至不到一年期定期存款的收益水平。因此，一方面又要多花钱发养老金，一方面投资水平又跟不上，出现亏空也是必然的事情。

### 如何养老

鉴于种种的情况，养老问题已经成为一个国民问题，并不仅仅是丁克们的事情。对于老百姓来说，养老金亏空显然也不是我们可以解决的。但是，为自己未雨绸缪却也是非常有必要。事实上，推迟退休年龄已经在逐步推进，最近新华社还发文举例国外养老也不全靠政府，都是在暗示我们，养老还是要多靠自己。对于养老，菜导在这里也给你 3 个建议。

首先就是，从现在起好好锻炼你的身体，保持健康的生活习惯，定期做身体体检防范于未然。毕竟，健康的身体能够让你降低大病的风险，也能够更好享受退休后的生活。

然后就是，定期储蓄理财，从自己的钱袋子里拿出固定的一部分，用作未来的个人养老储蓄理财，以保障退休后的生活质量不下降。并且，千万别光指望退休金以及医保来保障自己和家庭退休后的全部生活。随着年龄的增长，还有必要规划出，父母的赡养费用、夫妻二人的医疗费用等等。最后就是，要学会购买保险，保险大多是越早买越好。

随着人年龄的增大，疾病的发病率在 50 岁之后会逐渐升高，许多治疗癌症等重大疾病的进口自费药，是社保报销不了的。这些巨额的花费，哪怕是一个中产家庭也会一夜返贫。说到底，如今大家对丁克态度的改观，不仅仅是思想观念的进步开放，更是对现实压力的感同身受。选择佛系的年轻人，和选择丁克的年轻人，本质上其实都是一类人。在人生选择上，很多时候并没有对错，但无论哪种选择，每个人都逃不过譬如养老这样的人生大事，未雨绸缪才是最正确的人生姿态。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 国际交流

### 韩国社会面临窘境：老龄化加速国家竞争力“原地踏步”

据韩联社报道,韩国统计厅3月11日公布统计数据显示,2017年韩国20-29岁的经济活动人口为406.3万人,同比持平,而60岁以上经济活动人口猛增至421万人,首次超过20多岁的青年人口。

在韩国,经济活动人口是指15周岁及以上,在调查期间为取得收入工作1个小时以上的就业人口和积极寻找工作的失业人口之和。2017年,韩国60岁以上人口同比增加49.5万人,总人口和经济活动人口均首次达到了1千万和400万人以上。与此相比,20-29岁经济活动人口同比持平。数据表明,韩国20多岁的人口达636万人,同比增加6.4万人,增幅创下2000年开始进行相关统计以来的最高值,但其中只有非经济活动人口大幅增加。报道分析称,去年20-29岁经济活动人口被60岁以上赶超主要原因是人口老龄化加速。

此外,2017年韩国青年待业人口为66.9万人,创下历史新高,增幅超过2008年金融危机时期。报道援引统计厅方面分析认为,青年经济活动人口增幅低于青年人口增幅,表明非经济活动人口增幅更大,折射出去年年轻人就业形势的严峻态势。

值得关注的是,韩国人口老龄化趋势持续加速。据韩国《亚洲经济》早前报道,韩国行政安全部1月9日消息称,韩国满65岁以上的老年人口比重在持续增长,0-14岁的少儿比重在减少,且增幅较减幅更大。2016年老年人口比重(13.5%)首次超过了少儿(13.4%)。2017年少儿人口比重为13.1%,同比下降了0.3个百分点,同时期,老年人口的比重从13.5%增长到14.2%,上涨了0.7个百分点。

韩国行政安全部数据显示,以2017年底为基准,韩国登记人口为5177.8544万人,比上年(5168.6216万人)增长了8.2328万人(0.16%)。2010年韩国人口增长数量为74.2万人,达到2008年进行相关统计以来的峰值。其后降至人口增长降至20万人左右。2011年为21.9万人(0.43%),2014年为18.6万人(0.36%),2016年为16.7万人(0.32%),2017年急剧锐减。

一国人口的变化对该国在国际市场的竞争力起到关键作用。世界经济论坛2017年9月26日发布了137个国家和地区竞争力排名的最新报告,韩国连续4年“原地踏步”,排名第26位。有专家分析称,如果韩国老龄化趋势加速,未来韩国的国家竞争力将难以摆脱停滞不前的窘境。

(来源:人民网)

中国养老网

## 城市规划

### 为老人提供空间，应是城市设计的一部分

人与人之间的互动是城市生活存在的根基。那么，我们的城市设计，如何为这种互动提供应有的支撑与服务？具体到为老年人提供更丰富的公共空间，一个专业的城市空间设计者，会从哪些角度去考察和审视这个问题？现在经常有老年人和非老年人，在公共空间的使用上发生冲突。从我的经验来

看，我们的公共空间确实存在问题：无论是供给还是设计，都没有给老年人群体提供足够的公共空间。

很多年前，我们的社区规划，会对辖区内的公共设施建设提出要求。现实中，社区活动室、社区中心确实有，但一般就是棋牌室，或者一些小型活动室。在我所居住的杨浦区，这样的老年活动室还是经常有人去的。但问题在于，只有在社区规划里，会有这样一个配置。总的来讲，随着老龄化社会进程的深化，老年人越来越多，我们原来的社区规划又大都是很多年前制定的，有的可能已经是十多年前制定的，到了今天，它们很可能已经不那么合适了，需要及时调整到位。在我们的日常调研中，发现有下列问题值得引起重视——

### 老年人的需求进一步多元化

以前，老年人一般会怎样安排自己的休闲生活？举个最典型的例子，就是几位老爷子拿上几只小板凳，只要路边某处人行道稍微宽一点，正好又有树荫，他们就来了。摆上小桌子，打牌、下象棋。对于这样的需求，大多数社区能基本满足。问题是，如今老人们的需求正在发生新的变化，除了下棋打牌，他们还有聊天的需要、交友的需要，这些活动我们目前的公共活动空间还不能够全方位地照顾到。

前些年曾有媒体报道，很多老人在类似宜家家居这样的商场的饮食区搞联谊活动，点上一杯饮料，可以坐上一下午。在我生活的社区还有一种现象。在肯德基或者一些环境相对较好的小型超市的自助就餐区，很多老人一坐就是小半天，两三个人聊聊天也觉得挺好。这会带来什么问题？会带来私有空间的公共服务化。也就是说这些空间本来是供私人消费的，你当然可买可不买，但如果你一坐坐半天，餐厅可以提供给其他客人的空间就不够了，于是矛盾就出现了。这提醒我们思考：为何老人们会愿意去这些地方？因为那些空间舒服啊。有座位，有冷暖空调，外面下雨或空气糟糕也不会受影响，环境宜人。从另一个角度，这也反映出，目前我们的公共活动供给，没能及时跟上老年人的需求。未来，这方面的空间供给，需要从质和量两方面双管齐下。什么是老年公共活动空间的“质”？举个简单的例子。如今挺受老年群体欢迎的广场舞很火。但这一辈老年人爱跳，不代表下一辈也爱跳。很多这一辈老年人经历过营养匮乏、上山下乡年代，对自己的身体状态非常重视，也就对体育锻炼非常重视。但到了下一批老年人，他们热爱的活动形式可能完全不同。是更爱唱卡拉OK，更爱玩微信，还是其他什么？什么活动形式将继广场舞之后，成为老年人最喜闻乐见的公共活动形式，我们的城市治理者要密切关注。

### 尽量避免出现“纯老年人社区”

在我们对杨浦区一些街道的调研中，还发现了这样一个问题。现在的社区服务中心基本上有两个核心服务。一个是文化娱乐活动室，可以看电视、下棋、打牌。然后在它的边上通常会有一个小型医务室，方便有小毛小病的人来这里活动时，顺路问个医、开个药。于是，你就发现一个非常严重的问题：这些空间里面都是老年人。可以这么理解，当一个空间总被老年人占据，其他年龄段的人一般就不爱去了。这里问题并非出在老年人身上，而是出在，应该有一个全年龄周期“混龄”的概念。

按照最新的城市设计理念，一个真正意义上的公共活动服务点，应该让全年龄的人都愿意去。以社区中心为例，未来的趋势就是，里面既有为老年人提供服务的内容，也有托幼类服务，有医疗、有电影院，也有菜场、餐饮，功能、内容较目前丰富很多。有人会问，就上海目前所处的发展阶段，毕竟还没有达到发达国家的经济水平，这样一种全年龄周期的城市空间设计理念，会不会太超前？对此，我的看法是，第一，从全世界范围来看，上海已经是一个比较发达的城市；第二，我虽然不是研究老年人问题的专家，但是我经常去参加相关领域的评审。评审过程中发现，一个纯老年人的社区是最需要着力避免的。为什么这么说？因为“老年人”其实是一个非常笼统的概念，60岁以上都可以算作老年人。但随着生活水平的提高，不同年龄段的老年人之间的状态和生活方式其实差别非常大。

60-70岁这批老年人，如今很多还处于年轻态。70岁朝上，才有一部分老年人进入“半独立”状态，需要有人提供生活上的支持。于是，大家可以想象一下，如果一个社区里都是老年人，有些老年人自己也会觉得不舒服，不愿意去。他们最喜欢和谁在一起？当然是小孩。跟小孩在一起，他们的精



神状态立马就不一样了，很愉悦很放松。对老年人而言，他们也只有和不同年龄段的人在一起，才能获取不同的信息，体验到不同的活动，得到多样的快乐，由此，整个人变得更开朗、更健康。反之，如果我们在做空间设计上过分强调对老年人一个群体的照顾，也会产生新的问题。

当然，这里提到的所有问题，如果要落到实处，需要控规层面的引导。这里所说的引导，包括对“量”和“质”两方面的引导。

从社区更新的角度而言，我们当然希望一个社区范围内，能够为老年人提供的公共服务越丰富越好。但从实际效果来看，千万不要把这些仅仅看成是老年人的事，而是应当从整个社区、全年龄周期的视角去统筹和调动。当全年龄的人可以互动到一起，公共服务本身也才更有生命力，变得越来越贴合人们的真实需求。

（来源：上观新闻）

中国养老网

## 老年说法

### 山东：潍坊市扎实开展老年消费教育，依法维护老年人合法权益

结合老年人消费实际，潍坊市扎实开展老年消费教育，通过组织开展系列活动，依法维护老年人合法权益，取得了良好效果。

一是印发老年消费宣传资料。先后印制《老年消费教育指导手册》《老年消费警示手册》《老年金融理财手册》各 5000 册及《老年消费知识宣传彩页》10000 份，深入社区、商场、农村、家庭及老年大学等场所进行老年消费知识的宣传。

二是举办老年消费知识讲座。多次深入老年人集中场所进行老年消费知识讲座，就保健品消费、金融理财保险知识、旅游常识、日常购物常识等相关内容向老年消费者进行系统的宣传教育。

三是建立老年消费教育基地。分别在潍坊老年大学、临朐县上林镇设立老年消费教育基地，以此为平台，更好地发动社会各方面力量，关心老年事业，关爱老年生活，加强老年消费维权社会共治，使老年消费教育常态化、维权专业化。

四是扩大老年消费维权队伍。聘请 10 名热心消费维权事业，并具有一定专业知识的老年人作为老年消费维权志愿者，以更好地服务老年人消费群体，维护广大老年人的合法权益。

（来源：潍坊市老龄办）

中国养老网

### 江西：南昌市呈现老年消费者购买医药和保健品投诉逐年上升

年年“3·15”，今年又“3·15”。近日，来自南昌市消协信息，该市 2017 年共受理、处理消费者投诉 1977 件，调解成功 1789 件，投诉解决率为 90% 以上，为消费者挽回经济损失 631 万余元。数据显示其中老年消费者购买医药和保健品投诉逐年上升。

在所有消费投诉中，预付卡消费投诉渐成热点。该协会梳理后情况：一是虚假宣传误导。经营者以免费体验、高额折扣优惠、夸大宣传服务质量等为诱饵吸引老年消费者办理预付卡，一旦老人发现经营者不履行事先约定或承诺时，难以退卡。二是手续不规范。办卡时双方并没有签订书面合同或协

议，经营者只为他们提供了一张会员卡，一旦发生消费争议，他们的权利难以保障。三是霸王条款限制权利。部分经营者利用协议设置消费陷阱，限制老年消费者权利。四是擅自终止服务。部分经营者因经营不善等原因，发生关门歇业、易主、变更经营地址等情形，不能继续提供服务，也未采取其他善后措施，更有不法经营者卷款跑路，让老人投诉无门。

从数据上看，老年消费者主要还是购买医药和保健品，且这些也是老年消费者投诉最多而出现逐年上升态势的原因。主要问题：不法商家专门针对老年人进行特殊销售，如通过有奖听课、免费旅游、回收药品、免费体检、家访送礼等活动，跟老年消费者建立起联系，同时利用老人比较孤独或者渴望治病、保健的心理，进行产品销售；通过炒作各种高科技概念，虚假宣传诱导消费，消费者无法从外观、口感等判断保健品质量和功能优劣，通常只能根据广告来选择，因而上当受骗；售后服务形同虚设，消费者退货无门。

（来源：江西省老龄办）

中国养老网

## 政府购买服务

### 北京市延庆区香营乡人民政府延庆区香营乡敬老院公建民营养老机构运营管 理项目公开招标公告

华诚博远工程咨询有限公司受北京市延庆区香营乡人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对延庆区香营乡敬老院公建民营养老机构运营管理项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：延庆区香营乡敬老院公建民营养老机构运营管理项目

项目编号：2018-HCBY-315

项目联系方式：

项目联系人：余飞梅

项目联系电话：17710065882

采购单位联系方式：

采购单位：北京市延庆区香营乡人民政府

地址：13611055702

联系方式：胡春艳

代理机构联系方式：

代理机构：华诚博远工程咨询有限公司

代理机构联系人：余飞梅

代理机构地址：北京市延庆区日上东门外

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见招标文件

二、投标人的资格要求：

详见补充事项

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：2197.55 万元（人民币）

时间：2018年03月15日10:51至2018年03月19日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市延庆区日上东门外

招标文件售价：¥800.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：详见招标公告

四、投标截止时间：2018年04月04日09:30

五、开标时间：2018年04月04日09:30

六、开标地点：

北京市延庆区日上东门外

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

依据相关法律法规

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康



发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达